DEPARTEMENT

LANDBOUW & VISSERIJ

Vlaamse overheid

Koning Albert II-laan 35 bus 40

1030 BRUSSEL

T 02 552 77 05

F 02 552 77 01

www.vlaanderen.be

VERSLAG

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

datum: 25/01/2021

aanwezig: Deborah Martens, Marc Vandenput, Emmanuelle Escarnot

voorzitter: Europese Commissie: João Onofre

verslaggever: Deborah Martens

onderwerp: Expertgroep en beheerscomité GMO groenten en fruit

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

# Expertgroep

## Finale fase herziening gedelegeerde verordening 2017/891 over de activiteiten en operationele programma’s van producentenorganisatie in de sector groenten en fruit



### Procedure

We bevinden ons momenteel op het einde van de procedure. Sinds de laatste vergadering werd de publieke consultatie gehouden. De Commissie ontving 13 bijdrages. Velen hiervan werden voordien al tijdens de expertgroep besproken (o.a. de mogelijkheid om herbruikbare, milieuvriendelijke verpakking op te nemen, uitgaven voor sociale media, nieuwe producten toevoegen) en kwamen niet in aanmerking. Één suggestie over de mogelijke verlenging van de nationale strategie werd wel opgenomen (zie hieronder).

Momenteel wordt de regelgeving vertaald. Vervolgens wordt die naar de Raad en het Europees Parlement gestuurd voor de ‘controleperiode’ van twee maanden (die eventueel, maar hopelijk niet, verlengd kan worden). De nieuwe versie zal normaalgezien begin april gepubliceerd zijn en in voege treden.

### Inhoudelijke veranderingen

Naast de inhoudelijke veranderingen die tijdens de vorige expertgroep werden voorgesteld, werden de volgende aanpassingen gemaakt:

* De mogelijkheid om de nationale strategie te verlengen (art 27.6): met als doel een administratieve last voor de lidstaten te vermijden is het mogelijk om de huidige nationale strategie te verlengen tot 31/12/2025. Er worden hier geen voorwaarden voor opgesteld. Lidstaten dienen de Commissie op de hoogte stellen met een brief die aangeeft dat de nationale strategie zal verlengd worden en tot welke bepaalde datum.
* Voorwaarden aandeel van uitdemarktnemingen (art 45.2.b): Voor de duidelijkheid werd de volgende bepaling toegevoegd: ‘in totaal mag de som van de percentages van drie opeenvolgende jaren niet meer dan 15 bedragen’.
* In de bijlage (Annex VI), werd de maat van tomaten aangepast: die werd vergroot tot 47-102 mm om zo overeen te komen met de handelsnormen uit de uitvoeringsverordening 2011/543.

De andere veranderingen zijn eerder oppervlakkig van aard en zijn terug te vinden in track changes in de bijhorende documentatie.

## Verlening uitvoeringsverordening 532/2020 over administratieve controles en controles ter plaatse



De afwijkingen en flexibiliteit die de uitvoeringsverordening 532/2020 mogelijk maakte (omwille van de covid-19 crisis) worden verlengd en zullen voor 2021 ook mogelijk zijn. Deze verlening is een horizontale kwestie en is van toepassing in alle sectoren, niet enkel groenten en fruit.

De verlenging geldt ook voor controles ter plaatse. Er werd een nieuwe aanpassing toegevoegd met betrekking tot art. 24 van de uitvoeringsverordening 2017/892: voor de controles inzake de erkenningscriteria voldoen in 2021 administratieve controles, en zijn controles ter plaatse niet vereist.

Een lidstaat vroeg naar de mogelijkheid om geen controles ter plaatste te moeten uitvoeren voor groen- en niet-oogsten. Dit is niet aan de orde aangezien deze maatregel moeilijk na te kijken is eens uitgevoerd en ook niet vaak voorkomt.

## Varia

In de context van het nieuwe GLB, dat momenteel nog wordt onderhandeld, vroeg een lidstaat naar een indicatieve tijdslijn voor de opmaak van de hierbij horende secondaire wetgeving, o.a. de uitvoeringsverordening 2017/891. De Commissie antwoorde dat ze de ambitie heeft de nodige regelgeving klaar te hebben wanneer het nieuwe GLB in werking treedt op 1/01/2023. De Commissie zal hier vanaf eind 2021, begin 2022 samen met de lidstaten aan werken.

Met betrekking tot prijsnoteringen, trad op 1/1/2021 de verordening 2019/1746 in werking. Ondertussen werd in de gedelegeerde verordening 2017/891 de lijst van verplichte prijsnoteringen herzien opdat ze zou overeenkomen met de bepalingen in 2019/1746. De Commissie paste voorlopig het ISAMM formulier 744 al aan aan deze veranderingen. Het ISAMM formulier om prijzen voor biologische en verwerkte producten door te geven zal binnenkort beschikbaar zijn en de eerste noteringen worden verwacht voor februari.

# Beheerscomité

Documentatie:

* [Jaarverslag groenten en fruit POs](https://deptlv.sharepoint.com/:b:/s/DelenDeptLV/EUQ1ZOiNsENLtE1yrNpVEHsB1Yo5BiMNZlChzs7BuH9Bzg?e=dqASgj)
* [Presentatie controle mogelijke kunstmatige voorwaarden voor erkenning en steun POs](https://deptlv.sharepoint.com/:b:/s/DelenDeptLV/EQJ_-mQZmENKsLWh1GLoO9ABTA08ULpDnOEbJnexujOpuA?e=v7qCFk)

## Marktsituatie groenten en fruitsector



Algemeen:

* In het algemeen reageerde de sector goed en slaagde ze er ook in zich aan te passen op de eerste en tweede golf. De belangrijkste ‘interne markt’ acties van de Commissie, voorrangsstroken (green lanes) voor goederentransport en vrij verkeer van seizoenarbeiders, worden niet in vraag gesteld.
* Het koude en stormweer in Spanje, die de belangrijkste EU groentenproducent is in de winter, zorgde voor kleinere en beschadigde oogsten (vooral voor aubergine, pompoen en komkommer). Hierdoor stegen de prijzen.

Consumptie:

* Uit onderzoek blijkt dat de consumptie van verse groenten en fruit in 2018 ongeveer met 5% gestegen is in vergelijking met het vijfjarengemiddelde: dit houdt een 10% toename in voor fruit en een lichte daling voor groenten.
* In het EU promotie beleid van 2021 (totaal budget 183 miljoen €) zal bijna de helft van het budget besteed worden aan campagnes die biologische producten promoten. 19 miljoen € gaat rechtstreeks naar programma’s die de consumptie van verse groenten en fruit willen vergroten.
* 2021 is door de UN/FAO uitgeroepen tot internationaal jaar van groenten & fruit met als doel de bewustwording over de vitale rol van groenten en fruit in gezonde voeding en voedselzekerheid te stimuleren; het belang van voedselverliezen te verminderen en duurzame productie van groenten en fruit te promoten.

Blijvende lage inflatie in EU27 en deflatie in de Eurozone. Voedselprijzen zijn terug op normale niveau’s na pieken in april 2020.

Buitenlandse agro-handel (Extra EU):

* Die steeg de eerste negen maanden van 2020 (ondanks de economische crisis door covid-19 en Brexit onzekerheden).
* Voor groenten en fruit steeg de import (voornamelijk fruit en dan citrusvruchten in het bijzonder), terwijl de export stabiel bleef.

Binnenlandse agro-handel (Intra EU):

* Groenten en fruit zijn vooral een interne markt aangelegenheid met Nederland en Spanje als belangrijkste leveranciers.
* Fruitsector heel dynamisch, 20%-30% gestegen door groei belangrijkste producten (sinaasappels, appels, druiven).
* De stabiliteit van de groentensector is vooral te danken aan de tomaten (paprikasector is dynamischer)
* Verwerkte producten: bereidde tomaten zijn populair, minder sinaasappelsap (voorkeur voor verse sinaasappels)

Zoom-in op appels:

* Vorig seizoen was goed met hoge prijzen, lagere productie en geen overgebleven voorraad door aanhoudende vraag (voornameijk tijdens de lockdowns)
* Huidig seizoen:
  + Prijzen zijn sinds augustud historisch hoog
  + Lagere productie rond 10,7 miljoen ton geschat
  + Voorraad ligt in lijn met die van vorig jaar. Hogere voorrad in Polen zorgt voor spanningen in de markt van industrieappels.

Zoom-in op tomaten:

* Winter seizoen begon in oktober met prijzen hoger dan gemiddeld tot november, met een terugval in december in Spanje en Italië. Het koude weer hadden een positieve impact op de prijs van Spaanse tomaten in januari.
* Oppervlakte van winterproductie (vooral ronde tomaten) werd verkleind ten voordele van meer winstgevende groenten.
* Tomaten zijn de meest verhandelde groenten in de EU (vooral interne markt). Er is sprake van een constante groei van import sinds 2015 (vooral uit Marokko).

Internationale handel:

* Brexit:
  + Handelsakkoord met UK voorziet geen invoerrechten of beperkingen in hoeveelheid voor goederen.
  + Geen overeenkomst betekende voor groenten en fruit meer dan 700 miljoen euro jaarlijkse extra heffingen.
  + Momenteel zijn handelsvolumes niet getroffen, maar men vermoed dat de volledige uitwerking nog zal volgen.
* Groenten- en fruitproducenten uit de Servië en vijf ander Balkanlanden zullen de komende vijf jaar hun goederen zonder invoerrechten blijven verkopen.

## Presentatie update data jaarverslag groenten en fruit (2010-2018)



De Commissie stelde een geactualiseerde versie van de geaggregeerde gegevens van jaarverslagen (2010-2018). Deze aanpak is het resultaat van een vereenvoudiging van de jaarverslagen, opdat die nuttiger zouden zijn voor zowel de lidstaten als de Commissie.

De nieuwe versie verbeterde onregelmatigheden en tegenstrijdigheden. De data zal regelmatig worden bijgewerkt en is beschikbaar hier: <https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/plants-and-plant-products/fruits-and-vegetables/sector-reports_en>.

## Nabespreking vergadering market observatory pitfruit

(geen presentatie beschikbaar)

De Commissie stelde de belangrijkste resultaten voor van de vergadering market observatory pitfruit die samenkwam op 10/12/2020.

In 2020 heeft de EU27 vanwege klimatologische omstandigheden een van de kleinste appelteelt van de afgelopen tien jaar (10,5 miljoen ton). Integendeel, peren zien een van hun hoogste oogsten in de afgelopen tien jaar (2,2 miljoen ton). België heeft het perenareaal vergroot en het areaal nieuwe appelrassen (clubrassen) vergroot. Nederland heeft een 20% lagere appeloogst dan vorig jaar. Italië heeft minder schade geleden aan zijn perenoogst als gevolg van stankwants dan vorig jaar.

Alle experts bevestigden dat hoewel ze een Covid-effect op de vraag van consumenten voelden, consumenten zich tijdens de aanhoudende sluiting van de horeca nu anders gedragen dan aan het begin van de crisis.

De sector maakt zich zorgen over

* de onvoldoende absorptie van de toenemende biologische productie,
* de stijgende appelproductie in de buurlanden van de EU, waardoor de EU-export afneemt en de wereldwijde concurrentie toeneemt,
* en de moeilijkheden om toegang te krijgen tot bepaalde derde landen (India en Vietnam).

In de verwerkte sector, met name appelmoes, is de verkoop in eenheden stabiel gebleven en is de omzet gestegen dankzij meer producten met een hogere waarde. De sector evolueert naar gezondere opties (geen toegevoegde suikers, geen toevoegingen, verandering in industrieel proces), meer biologische of hogere kwaliteit grondstoffen en duurzamere productie en verpakking.

Deskundigen bespraken ook de implementatie van de nieuwe prijsrapportingsverplichtingen in het kader van het markttransparantie-initiatief, evenals een onlangs voltooid rapport van het JRC over historische trends in de appelproductie in Polen.

De volgende vergadering van de subgroep pitfruit zal op 20/05/2021 plaatsvinden.

## Controle kunstmatige voorwaarden voor erkenning en steun producentenorganisaties



De Commissie presenteerde, ter informatie en voor eventueel overleg met de lidstaten, de kwestie van het kunstmatige scheppen van voorwaarden voor steun. Het doel was te herinneren aan het belang van een effectief wetgevings- en controlesysteem dat het mogelijk maakt om kunstmatige creatie van voorwaarden "om steun te ontvangen" op te sporen. Om de identificatie van dergelijke situaties te vergemakkelijken, hebben de diensten van de Commissie een aantal ‘rode waarschuwingen’ gedeeld om het risico bij audits te verkleinen.

De lidstaten wordt verzocht de problemen in verband met het kunstmatig creëren van voorwaarden om steun te ontvangen, aan de Commissie door te geven. Het resultaat zal worden samengevat in een geactualiseerd document over ‘auditbevindingen 2017-2021: uitwisseling van ervaringen en goede praktijken’.

## Varia

Voor de toekomstige evaluatie van de nieuwe richtlijn over oneerlijke handelspraktijken herinnerde de Commissie de lidstaten eraan dat de Commissie een enquête met het JRC heeft gepubliceerd om een uitgangswaarde vast te stellen voor het bestaan van oneerlijke handelspraktijken in de verschillende sectoren en stadia van de voedselvoorzieningsketen.

Er is nood aan meer respons, daarom werd de deadline van de enquête is verlengd tot 15 februari, en worden alle stakeholders aangespoord om deel te nemen. De enquête is beschikbaar hier: <https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/UTPs_Baseline_Survey>

De volgende vergadering van het beheerscomité zal op 23/03/2021 plaatsvinden.