

8.2.9. M11: Biologische landbouw (art. 29)

8.2.9.1. Rechtsgrondslag

Binnen M11 'biologische landbouw' worden twee maatregelen voorzien:

- Hectaresteen voor de omschakeling naar de biologische productiemethode: artikel 29 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 – code 11.1
- Hectaresteen voor de voortzetting van de biologische productiemethode: artikel 29 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 – code 11.2

8.2.9.2. Algemene beschrijving van de maatregel met inbegrip van de steunverleningslogica en de bijdrage tot de aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

Met het strategisch plan biologische landbouw wil de Vlaamse overheid de biologische productiemethode in Vlaanderen op verschillende manieren stimuleren. Een van de elementen is het ondersteunen van de markthandicap tijdens de omschakelingsperiode en in de periode na de omschakeling.

Tijdens de omschakelingsperiode is de grootste kost het gevolg van het niet kunnen valideren van de gemaakte meerkosten in de prijs van het omschakelingsproduct.

Ook na de omschakelingsperiode kunnen niet steeds alle gemaakte meerkosten in de prijs worden doorerekend. Op momenten van tijdelijk overaanbod ervaart de Vlaamse biologische landbouwer moeite om zijn producten aan een hogere dan de gangbare prijs af te zetten. Het is dan ook een aandachtspunt in het huidige strategisch plan biologische landbouw om voldoende hefboomen te bieden aan de sector om de Vlaamse biologische markt verder te professionaliseren en zodoende de juiste prijs voor de producten te kunnen afdwingen. Deze doelstellingen zijn in de praktijk moeilijk te realiseren en de overheid heeft hier niet altijd vat op. Daarom dient de bij omschakeling en in de periode erna de sector ondersteund te worden via een hectaresteen die de gemaakte kosten, gederfde inkomsten en transactiekosten vergoedt.

De maatregel draagt bij tot het strategische PDPO III-thema “verhogen van de weerbaarheid en de verduurzaming van de landbouwsector”.

De maatregel draagt het meest bij tot focusgebied 4C (verbeteren van bodembeheer).

De biologische productiemethode is een methode waarbij de bodem centraal staat. Met de biologische productiemethode worden de systemen en cycli van de natuur geëerbiedigd en de gezondheid van de bodem, water, planten en dieren, alsmede het evenwicht daartussen verbeterd. Binnen de biologische landbouw geldt het beginsel van de instandhouding en de bevordering van het bodemleven en de natuurlijke bodemvruchtbaarheid, de bodemstabiliteit en de bodemdiversiteit, de voorkoming en bestrijding van bodemverdichting en erosie, en voeding van de gewassen hoofdzakelijk via het bodemecosysteem.

De maatregel draagt ook bij tot focusgebied 4A (biodiversiteit): door de eerbiediging van de cycli van de natuur en de gezondheid van bodem, water, planten en dieren.

Er is ook een effect op focusgebied 4B: door oordeelkundig gebruik van bemesting en gewasbescherming worden de negatieve invloeden op water vermeden

De maatregel draagt in sterke mate bij tot de horizontale doelstellingen milieu, innovatie en klimaat:

- Milieu: De biologische productie is een passend beheer van biologische processen, gebaseerd op ecologische systemen die gebruikmaken van systeeminterne natuurlijke hulpbronnen. Het gebruik van niet-hernieuwbare hulpbronnen en externe productiemiddelen wordt beperkt tot een minimum, afval en bijproducten van plantaardige en dierlijke oorsprong worden zoveel mogelijk gerecycleerd tot grondstoffen voor de gewassenteelt en de veehouderij, ...
- Klimaat: Naar adaptatie (verhogen van weerbaarheid tegen klimaatverandering) toe verbetert biologische landbouw de bodembescherming door vegetatie, het organische stofgehalte in de bodem en de biodiversiteit (wat zorgt voor een verhoogde weerbaarheid tegen ziekten en plagen). Daarnaast levert de biologische landbouw ook naar mitigatie (reductie van broeikasgasemissies) een meerwaarde door het beperken van fossiele energiebronnen (en hiermee verbonden CO₂-emissies) op het landbouwbedrijf.
- Innovatie: Teneinde de biologische productie te vergemakkelijken wordt er gezocht naar nieuwe technieken en stoffen. Biologische landbouw gebruikt hernieuwbare bronnen en zorgt hierbij voor een stimulans en optimalisatie van hernieuwbare bronnen.

De maatregel bestond ook al in PDPO II en werd al bijgestuurd als gevolg van een audit van de Commissie in 2011. In PDPOII wordt de bijgestuurde maatregel nagenoeg ongewijzigd verdergezet. Volgende wijzigingen worden in PDPO-III doorgevoerd:

- De steunbedragen werden herrekend op basis van recente studies en cijfers.
- Vanaf 2015 worden de verbintenissen op perceelniveau afgesloten om een oplossing te bieden aan beheerscomplicaties die ervaren werden in de vorige programmaperiode wanneer een bedrijf bio-percelen met verschillende startjaren heeft.

Alle verbintenissen bevatten een herzieningsclausule die aanpassing van de verbintenis mogelijk maakt in geval van wijziging van de baselinevoorwaarden of met het oog op het vermijden van dubbelfinanciering met de vergroeningspraktijken of in functie van de overgang naar de programmaperiode 2021-2027.

8.2.9.3. De werkingssfeer, de omvang van de steun, de in aanmerking komende begunstigden en, in voorkomend geval, de methodologie voor de berekening van het bedrag of percentage van de steun, uitgesplitst per submaatregel en/of soort concrete actie waar nodig. Voor elke soort concrete actie een omschrijving van de subsidiabele kosten, de

subsidiabiliteitsvoorwaarden, de toepasselijke bedragen en percentages steun en beginselen met betrekking tot het vaststellen van selectiecriteria

8.2.9.3.1. Hectaresteen voor de omschakeling naar de biologische productiemethode

Submaatregel:

- 11.1 - betaling voor de overstap naar praktijken en methoden voor biologische landbouw

8.2.9.3.1.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

De landbouwer kan een subsidie ontvangen als hij zijn bedrijf of een gedeelte ervan omschakelt naar de biologische productiemethode.

Hij sluit daartoe een verbintenis af voor de periode van de duur van minstens twee jaar (3 jaar indien de wettelijke omschakeltermijn 3 jaar bedraagt, nl. voor andere blijvende gewassen dan voedergrassen) voor elk perceel dat hij mee opneemt in de omschakeling en krijgt daarvoor een jaarlijkse hectarepremie.

De landbouwer dient aangesloten te zijn bij een erkend controleorgaan voor de biologische productiemethode (conform artikel 27 van Verordening 889/2008) en alle wettelijke verplichtingen met betrekking tot de biologische productiemethode na te leven.

Jaarlijks geven de landbouwers door welke van hun percelen worden beheerd conform de biologische productiemethode en welke niet. Het aangesloten zijn bij een erkend controleorgaan betekent dus niet automatisch dat alle percelen beheerd worden conform de biologische productiemethode. De controleorganen maken jaarlijks een gegevensbestand, met daarin een overzicht van alle volgens de biologische productiemethode beheerde percelen, met daaraan gekoppelde informatie zoals de aanmeldingsdatum (belangrijk om te bepalen voor welke type biopremie het perceel in aanmerking komt) over aan het betaalorgaan. Op die manier beschikt het betaalorgaan over een accuraat overzicht van alle volgens de biologische productiemethode gehouden percelen. Zo kan administratief gecontroleerd worden of de percelen waarvoor steun wordt aangevraagd beschikken over een certificaat voor biologische productie in het betrokken jaar.

Enkel die percelen komen in aanmerking die tijdens de laatste vijf jaar geen deel uitgemaakt hebben van een biologische productie-eenheid.

8.2.9.3.1.2. Type steun

Type steun: Subsidies

areaalgebonden subsidie

8.2.9.3.1.3. Koppelingen naar andere wetgeving

- Relevante minimumvereisten voor gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen volgens artikel 93 (1) en bijlage II van Verordening 1306/2013, voortvloeiend uit de nitraatrichtlijn en uit de richtlijn 2009/128/EG tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden.
- Verordeningen (EC) nr. 834/2007, (EC) nr. 889/2008 en (EU) nr. 1307/2013

Op de webpagina <http://lv.vlaanderen.be/nlapps/docs/default.asp?fid=46> vindt men de meest recente (publiek toegankelijke) informatie over de randvoorwaarden (brochure, check-list,...)

8.2.9.3.1.4. Begunstigden

- Actieve landbouwers, zoals gedefinieerd in Pijler I - artikel 9 van Verordening (EU) nr. 1307/2013
- Groepen van actieve landbouwers volgens artikel 9 van Verordening (EU) nr. 1307/2013

8.2.9.3.1.5. Subsidiabele kosten

Jaarlijks wordt een forfaitair bedrag per ha per teeltgroep uitbetaald, gebaseerd op meerkosten, minderopbrengsten en transactiekosten.

- Meerkosten
 - meerkost van mechanische onkruidbestrijding
 - meerkost biologisch uitgangsmateriaal
 - meerkost meststoffen en bodemverbeteringsmiddelen
 - meerkost biologische bestrijding van ziekten en plagen
 - meerkost materiaal en arbeid ingevolge teeltrotatie
 - meerkost voeder
- Minderopbrengsten
 - Minderopbrengst gewas door verbod minerale meststof
 - minderopbrengst gewas door verbod chemische gewasbescherming
 - minderopbrengst vleesproductie door lagere productiviteit
 - minderopbrengst melkproductie door lagere productiviteit
 - minderopbrengst door versnippering percelen omwille van teeltrotatie
 - minderopbrengst voederteelt
 - niet kunnen valideren van extra kosten en minderopbrengst, zeker tijdens de omschakelingsperiode
- Transactiekosten (beperkt tot 20% van het berekende subsidiebedrag): dit zijn de extra kosten die gepaard gaan met de biologische productiemethode en die verband houden met de specifieke:
 - Bedrijfsplanning
 - Teelttechnieken
 - Afzetstructuren

8.2.9.3.1.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Instapvoorwaarden:

- De landbouwer is aangesloten bij een erkend controleorgaan voor de biologische productie
- Het perceel mag tijdens de laatste vijf jaar geen deel uitgemaakt hebben van een biologische productie-eenheid.
- Er kan in het systeem ingestapt worden vanaf het moment dat het perceel onder controle staat door een erkend controleorgaan en dit uiterlijk binnen het jaar nadat het betreffende perceel onder controle komt. Als later dan een jaar vanaf eerste aansluiting wordt ingestapt, krijgt de landbouwer een verbintenis voor de hele omschakelingsperiode, maar wordt hij enkel voor de resterende periode uitbetaald (geen uitbetaling in het eerste jaar aangezien er geen betalingsaanvraag was).

Verbintenisvoorwaarden:

- de percelen staan onder controle van een erkend controleorgaan en het perceel werd niet gedeclasseerd.
- de percelen gedurende de looptijd van de verbintenis voor de hoofdteelt in eigen gebruik hebben.
- voor meerjarige fruitteelten moeten hoogstammige fruitbomen een dichtheid hebben van minstens 15 bomen/ha die homogeen verspreid staan op het perceel. Laagstammige fruitbomen en heesters moeten een dichtheid hebben van minimum 300 bomen/ha.
- De bio-subsidie voor hoogstammige fruitbomen kan enkel worden toegekend op bio-percelen als de fruitopbrengst van hoogstammige fruitbomen, die meer dan vijf jaar geleden aangeplant werden, wordt gecommercialiseerd. Voor hoogstammige fruitbomen jonger dan vijf jaar, is commercialisatie van de opbrengst niet vereist.

8.2.9.3.1.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

Conform artikel 49 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 is een selectiesysteem niet verplicht, doch zal indien het voor de maatregel voorziene budget ontoereikend is en deze middelen niet via bijkomende staatsteun kunnen worden voorzien, een selectie worden uitgevoerd op de nieuwe kandidaten

8.2.9.3.1.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Het steunbedrag wordt gedifferentieerd naar de teeltgroep: (*steunbedrag per ha*)

- Groenteteelten (eenjarige groenten, kruiden en fruit): 850 euro/ha
- Beschutte teelten: 1320 euro/ha
- Eenjarige Ruwvoederteelten: 480 euro/ha
- Eenjarige Akkerbouwteelten: 480 euro/ha

- meerjarige teelten: 860 euro/ha
- Grasland (*geen natuurlijke begroeiing, geen gronden onder natuurbeheer*): 300 euro/ha

Bronnen:

- Fruit: KWIN cijfers 2009-2010
- Andere teelten: achtergrondstudie bij de subsidies voor de biologische land- en tuinbouw in Vlaanderen, maart 2009

Met uitzondering van de ruwvoederteelten, is het berekende bedrag, op basis van de ILVO-studie hoger dan het maximum zoals voorzien in bijlage 1 van Verordening (EU) nr. 1305/2013.

Voor groenten en beschutte teelt wordt geopteerd om hoger te gaan dan het maximum zoals voorzien in bijlage I van Verordening (EU) nr. 1305/2013. Tijdens omschakelingsjaren bestaat nog geen meerprijs is voor de producten omdat ze nog niet als “bio” afgezet mogen worden. Bijgevolg zullen de saldi voor biologische bedrijven in omschakeling beduidend lager liggen dan op gangbare bedrijven. Dit blijkt uit berekeningen in de ILVO-studie waarbij de prestaties van gangbare glastuinbouwbedrijven worden vergeleken met die van biologische bedrijven, maar dan zonder de hogere biologische productprijzen: dit zou negatieve saldoverschillen geven van 9 tot 22 euro/m² (= 90.000 tot 220.000 euro/ha/jaar!) voor biologische bedrijven in omschakeling. Daarbij dient te worden opgemerkt dat producten in omschakeling vaak in de minst betaalde kwaliteitsklassen in het gangbare kanaal vallen door bijvoorbeeld een te laag gewicht, waardoor de saldoverschillen in werkelijkheid vaak nog negatiever uitvallen wordt gekozen voor een subsidiebedrag dat in dezelfde grootte-orde ligt als in de voorbije programmaperiode: het gemiddelde bedrag over de omschakelperiode bedroeg toen 1.320 euro/ha (1ste jaar 1.650 euro/ha, 2de jaar 990 euro/ha).

Verder wordt ook de optie genomen om in de omschakelperiode niet het volledige inkomensverlies te compenseren maar dit ook te spreiden over de periode na omschakeling. Op deze manier wordt er een stimulans gecreëerd om na een omschakelingscontract een nieuwe 5-jarige verbintenis voor verderzetting van de biologische productiemethode aan te gaan.

8.2.9.3.1.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.9.3.1.9.1. *Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen*

--

8.2.9.3.1.9.2. *Beperkende maatregelen*

--

8.2.9.3.1.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

8.2.9.3.1.10. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Identificatie en definitie van de relevante uitgangselementen; dit omvat de desbetreffende dwingende voorschriften die zijn vastgesteld uit hoofde van titel VI, hoofdstuk I, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad, de relevante criteria en minimumactiviteiten die zijn vastgesteld uit hoofde van artikel 4, lid 1, onder c), ii) en iii), van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad, de relevante minimumeisen voor het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen, en andere relevante dwingende voorschriften die bij de nationale wetgeving zijn vastgesteld

- Teeltrotatie aardappelpootgoed (tabel baseline nr. 45)
- Monitoring ziekten en plagen (tabel baseline nr. 46)

Beschrijving van de methodologie en de als referentiepunt gebruikte agronomische veronderstellingen en parameters met inbegrip van een beschrijving van de voor elk specifiek type van verbintenis relevante basiseisen als bedoeld in artikel 29, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1305/2013, die worden toegepast bij de berekeningen ter rechtvaardiging van extra kosten en gedeelde inkomsten die het gevolg zijn van de aangegane verbintenissen en het niveau van de transactiekosten; indien relevant, houdt die methodologie rekening met de uit hoofde van Verordening (EU) nr. 1307/2013 verleende steun, met inbegrip van de betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken, om dubbele financiering te voorkomen; in voorkomend geval, de omrekeningsmethode die overeenkomstig artikel 9 van deze verordening voor andere eenheden wordt gebruikt

Gedeelde inkomsten:

Door de doorgaans lagere productiviteit in de biologische landbouw (andere uitgangsmateriaal, lagere bemesting, lagere veebezetting, ...) worden lagere inkomsten gehaald als in de gangbare teeltmethode.

Nieuwe inkomsten:

Tijdens de omschakelingsperiode kunnen de producten nog niet worden afgezet als biologische producten en zijn er dus nog geen nieuwe inkomsten gegenereerd.

In de periode na de omschakeling zijn deze nieuwe inkomsten wel aanwezig, hoewel ze in de Vlaamse marktsituatie niet steeds kunnen worden afgedwongen.

Gemaakte kosten: In de biologische landbouw worden er, zeker in de omschakelingsperiode veel kosten gemaakt. Ook na de omschakelingsperiode blijven een aantal aan de biologische landbouw inherente kosten aanwezig. Een aantal van deze kosten zijn te vertalen naar de grondgebonden landbouwproductie, zoals bijvoorbeeld het toepassen van mechanische onkruidbestrijding, het aankopen van duurder uitgangsmateriaal.

Uitgespaarde kosten: Er mogen geen chemische gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. Dit is een uitgespaarde kost ten opzichte van de gangbare teeltmethode

Uitgespaarde arbeid: In de biologische landbouw is er geen uitgespaarde arbeid.

Meerkost arbeid: Vooral het uitvoeren van de mechanische onkruidbestrijding zorgt voor een hogere arbeidskost.

Transactiekosten: het toepassen van de biologische productiemethode brengt de nodige administratieve last met zich mee. Voor de hoogte van deze transactiekost wordt gerefereerd naar experts en naar de studie die hierover werd uitgevoerd in opdracht van de Europese Commissie.

Alle vergoedingen werden gecertificeerd door een externe onafhankelijke instantie. Er worden geen wezenlijke algemene scheeftrekkingen en ook geen bijzondere anomalieën vastgesteld. Het certificeringsdocument is onderdeel van het PDPO.

De dubbelfinanciering met de vergroeningsvoorwaarden wordt vermeden door bepaalde combinaties uit te sluiten. De gevolgde methodologie werd onderworpen aan een aparte certificering.

8.2.9.3.2. Hectaresteen voor de voortzetting van de biologische productiemethode

Submaatregel:

- 11.2 - betaling voor behoud van biologische landbouwpraktijken en -methoden

8.2.9.3.2.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

De landbouwer kan een subsidie ontvangen indien zijn bedrijf of een gedeelte ervan is omgeschakeld naar de biologische productiemethode en hij dit blijft voortzetten volgens de biologische productiemethode.

Hij sluit daartoe een verbintenis af voor de periode van 5 jaar voor elk perceel dat de wettelijke omschakeltermijn (zie de omschakeltermijn zoals gedefinieerd in art. 36.1 van Verordening [EU] 889/2008) reeds doorlopen heeft en krijgt daarvoor een jaarlijkse hectarepremie.

De landbouwer dient aangesloten te zijn bij een erkend controleorgaan voor de biologische productiemethode (conform artikel 27 van Verordening 889/2008) en alle wettelijke verplichtingen met betrekking tot de biologische productiemethode na te leven.

Jaarlijks geven de landbouwers door welke van hun percelen worden beheerd conform de biologische productiemethode en welke niet. Het aangesloten zijn bij een erkend controleorgaan betekent dus niet automatisch dat alle percelen beheerd worden conform de biologische productiemethode. De controleorganen maken jaarlijks een gegevensbestand, met daarin een overzicht van alle volgens de biologische productiemethode beheerde percelen, met daaraan gekoppelde informatie zoals de aanmeldingsdatum (belangrijk om te bepalen voor welke type biopremie het perceel in aanmerking komt) over aan het betaalorgaan. Op die manier beschikt het betaalorgaan over een accuraat overzicht van alle volgens de biologische productiemethode gehouden percelen. Zo kan administratief gecontroleerd worden of de percelen waarvoor steun wordt aangevraagd beschikken over een certificaat voor biologische productie in het betrokken jaar.

Enkel die percelen komen in aanmerking die gedurende minstens de twee voorafgaande jaren (of 3 jaar indien de wettelijke omschakeltermijn drie jaar bedraagt), deel uitgemaakt hebben van een biologische productie-eenheid.

8.2.9.3.2.2. Type steun

Type steun: Subsidies

Areaalgebonden subsidie

8.2.9.3.2.3. Koppelingen naar andere wetgeving

- Relevante minimumvereisten voor gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen volgens artikel 93 (1) en bijlage II van Verordening 1306/2013, voortvloeiend uit de nitraatrichtlijn en uit de richtlijn

2009/128/EG tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden.

- Verordeningen (EC) nr 834/2007, (EC) nr 889/2008 en (EU) nr 1307/2013

Op de webpagina <http://lv.vlaanderen.be/nlapps/docs/default.asp?fid=46> vindt men de meest recente (publiek toegankelijke) informatie over de randvoorwaarden (brochure, check-list,...).

8.2.9.3.2.4. Begunstigden

- Actieve landbouwers, zoals gedefinieerd in Pijler I (artikel 9 van Verordening (EU) nr. 1307/2013).
- Groepen van actieve landbouwers volgens artikel 9 van Verordening (EU) nr. 1307/2013.

8.2.9.3.2.5. Subsidiabele kosten

Forfaitair bedrag per ha per teeltgroep gebaseerd op meerkosten, minderopbrengsten en transactiekosten.

- Meerkosten
 - meerkost van mechanische onkruidbestrijding
 - meerkost biologisch uitgangsmateriaal
 - meerkost meststoffen en bodemverbeteringsmiddelen
 - meerkost biologische bestrijding van ziekten en plagen
 - meerkost materiaal en arbeid ingevolge teeltrotatie
 - meerkost voeder
- Minderopbrengsten
 - Minderopbrengst gewas door verbod minerale meststof
 - minderopbrengst gewas door verbod chemische gewasbescherming
 - minderopbrengst vleesproductie door lagere productiviteit
 - minderopbrengst melkproductie door lagere productiviteit
 - minderopbrengst door versnippering percelen omwille van teeltrotatie
 - minderopbrengst voederteelt
 - niet kunnen valideren van extra kosten en minderopbrengst, zeker tijdens de omschakelingsperiode
- Transactiekosten (beperkt tot 20% van het berekende subsidiebedrag): dit zijn de extra kosten die gepaard gaan met de biologische productiemethode en die verband houden met de specifieke:
 - Bedrijfsplanning
 - Teelttechnieken
 - Afzetstructuren

8.2.9.3.2.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Instapvoorwaarden:

- de landbouwer is aangesloten bij een erkend controleorgaan voor de biologische productie
- Er kan enkel een verbintenis gesloten worden voor percelen, die reeds omgeschakeld zijn en niet genieten van de submaatregel 11.1 'Hectaresteen voor de omschakeling naar de biologische productiemethode'

Verbintenisvoorwaarden:

- de percelen staan onder controle van een erkend controleorgaan; en het perceel werd niet gedeclasseerd.
- de percelen die gedurende de looptijd van de verbintenis voor de hoofdteelt in eigen gebruik hebben.
- Looptijd voor de verbintenis: 5 jaar
- voor meerjarige fruitteelten moeten hoogstammige fruitbomen een dichtheid hebben van minstens 15 bomen/ha die homogeen verspreid staan op het perceel. Laagstammige fruitbomen en heesters moeten een dichtheid hebben van minimum 300 bomen/ha.
- De bio-subsidie voor hoogstammige fruitbomen kan enkel worden toegekend op bio-percelen als de fruitopbrengst van hoogstammige fruitbomen, die meer dan vijf jaar geleden aangeplant werden, wordt gecommercialiseerd. Voor hoogstammige fruitbomen jonger dan vijf jaar, is commercialisatie van de opbrengst niet vereist.

8.2.9.3.2.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

Conform artikel 49 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 is een selectiesysteem niet verplicht, doch zal indien het voor de maatregel voorziene budget ontoereikend is en deze middelen niet via bijkomende staatssteun kunnen worden voorzien, een selectie worden uitgevoerd op de nieuwe kandidaten.

8.2.9.3.2.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Het steunbedrag wordt gedifferentieerd naar de teeltgroep: (*steunbedrag per ha*)

- Groenteteelten (eenjarige groenten, kruiden en fruit): 400 euro/ha
- Beschutte teelten: 400 euro/ha
- Eenjarige Ruwvoederteelten: 260 euro/ha
- Eenjarige Akkerbouwteelten: 260 euro/ha
- meerjarige teelten: 210 euro/ha
- Grasland (geen natuurlijke begroeiing, geen gronden onder natuurbeheer): 120 euro/ha

Bronnen:

- fruit: KWIN cijfers 2009-2010

- andere teelten: achtergrondstudie bij de subsidies voor de biologische land- en tuinbouw in Vlaanderen, maart 2009

Zoals hoger vermeld werd de optie genomen om in de omschakelperiode niet het volledige inkomensverlies te compenseren maar dit ook te spreiden over de periode na omschakeling. (akkerbouw, ruwvoeder, grasland).

Voor meerjarige teelten werd dezelfde berekening gemaakt op basis van de KWIN fruitteelt 2009/2010 cijfers. De compensatie van het inkomensverlies tijdens de omschakelingsperiode wordt gespreid over de jaren na omschakeling.

8.2.9.3.2.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.9.3.2.9.1. *Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen*

8.2.9.3.2.9.2. *Beperkende maatregelen*

8.2.9.3.2.9.3. *Algemene beoordeling van de maatregel*

8.2.9.3.2.10. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Identificatie en definitie van de relevante uitgangselementen; dit omvat de desbetreffende dwingende voorschriften die zijn vastgesteld uit hoofde van titel VI, hoofdstuk I, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad, de relevante criteria en minimumactiviteiten die zijn vastgesteld uit hoofde van artikel 4, lid 1, onder c), ii) en iii), van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad, de relevante minimumeisen voor het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen, en andere relevante dwingende voorschriften die bij de nationale wetgeving zijn vastgesteld

- Teeltrotatie aardappelpootgoed (tabel baseline nr. 45)
- Monitoring ziekten en plagen (tabel baseline nr. 46)

Beschrijving van de methodologie en de als referentiepunt gebruikte agronomische veronderstellingen en parameters met inbegrip van een beschrijving van de voor elk specifiek type van verbintenis relevante basiseisen als bedoeld in artikel 29, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1305/2013, die worden toegepast bij de berekeningen ter rechtvaardiging van extra kosten en gedeelde inkomsten die het gevolg zijn van de aangegane verbintenissen en het niveau van de transactiekosten; indien relevant, houdt die methodologie rekening met de uit hoofde van Verordening (EU) nr. 1307/2013 verleende steun, met inbegrip van de betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken, om dubbele financiering te voorkomen; in

voorkomend geval, de omrekeningsmethode die overeenkomstig artikel 9 van deze verordening voor andere eenheden wordt gebruikt

Gederfde inkomsten:

Door de doorgaans lagere productiviteit in de biologische landbouw (andere uitgangsmateriaal, lagere bemesting, lagere veebezetting, ...) worden lagere inkomsten gehaald als in de gangbare teeltmethode.

Nieuwe inkomsten:

Tijdens de omschakelingsperiode kunnen de producten nog niet worden afgezet als biologische producten en zijn er dus nog geen nieuwe inkomsten gegenereerd.

In de periode na de omschakeling zijn deze nieuwe inkomsten wel aanwezig, hoewel ze in de Vlaamse marktsituatie niet steeds kunnen worden afgedwongen.

Gemaakte kosten: In de biologische landbouw worden er, zeker in de omschakelingsperiode veel kosten gemaakt. Ook na de omschakelingsperiode blijven een aantal aan de biologische landbouw inherente kosten aanwezig. Een aantal van deze kosten zijn te vertalen naar de grondgebonden landbouwproductie, zoals bijvoorbeeld het toepassen van mechanische onkruidbestrijding, het aankopen van duurder uitgangsmateriaal.

Uitgespaarde kosten: Er mogen geen chemische gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. Dit is een uitgespaarde kost ten opzichte van de gangbare teeltmethode

Uitgespaarde arbeid: In de biologische landbouw is er geen uitgespaarde arbeid.

Meerkost arbeid: Vooral het uitvoeren van de mechanische onkruidbestrijding zorgt voor een hogere arbeidskost.

Transactiekosten: het toepassen van de biologische productiemethode brengt de nodige administratieve last met zich mee. Voor de hoogte van deze transactiekost wordt gerefereerd naar experts en naar de studie die hierover werd uitgevoerd in opdracht van de Europese Commissie.

Alle vergoedingen werden gecertificeerd door een externe onafhankelijke instantie. Er worden geen wezenlijke algemene scheeftrekkingen en ook geen bijzondere anomalieën vastgesteld. Het certificeringsdocument is onderdeel van het PDPO.

Dubbelfinanciering met de vergroeningsvoorwaarden wordt vermeden door bepaalde combinaties uit te sluiten. De gevolgde methodologie werd onderworpen aan een aparte certificering.

8.2.9.4. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.9.4.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

- De maatregel vereist een nauwe uitwisseling tussen verschillende entiteiten die betrokken zijn met de uitvoering

8.2.9.4.2. Beperkende maatregelen

- Er worden een hele reeks uitwisselingen tussen betaalorgaan en het bio-controleorgaan voorzien en versterkt. Op die manier kunnen landbouwers die bij het controleorgaan niet gekend zijn als bio-landbouwer, niet in aanmerking komen voor hectaresteen. Op het einde van het jaar maken de controleorganen de geattesteerde percelen voor dat jaar over aan het betaalorgaan. Enkel geattesteerde percelen met een correcte datum komen in aanmerking voor betaling. In uitvoering van art. 92.4 uit verordening 889/2008 rapporteren de controleorganen vastgestelde inbreuken als schorsingen (product of bedrijf) en declasseringen (perceel of lot) binnen de 3 werkdagen aan de bevoegde entiteit.

8.2.9.4.3. Algemene evaluatie van de maatregel

De bio-hectarepremie wordt reeds geruime tijd in het GBCS beheerd. Dit werkt vlot. De maatregel werd onder PDPO II geauditeerd door de Commissie DG Agri. Er werd geoordeeld dat er geen schade was voor het fonds. De maatregel werd wel bijgestuurd rekening houdend met de opmerkingen.

Door in de komende programmeringsperiode de bio-verbintenis op perceelniveau af te sluiten, stuurt de beheersdienst bij voor de beheercomplicaties die zij ervaren heeft in de vorige programmaperiode, met name wanneer een bedrijf bio-percelen met verschillende startjaren heeft. De Verordening (EG) nr. 889/2008 vereist dat de controleorganen bij elke biologische landbouwer minstens éénmaal per jaar een controle moeten uitvoeren. In Vlaanderen geldt dat elk bedrijf elk jaar een volledige fysieke controle krijgt. Dit wil zeggen dat elk punt van het lastenboek elk jaar opnieuw bij elk bedrijf wordt gecontroleerd. Dit gaat verder dan de voorwaarden vastgelegd in verordening 834/2007; waarbij de jaarlijks controle wel verplicht is maar, niet volledig moet zijn. Daarnaast verplicht de Vlaamse wetgeving de controleorganen om bovenop deze jaarlijkse controle, bijkomende steekproefcontroles uit te voeren bij 50% van de landbouwers.

Communicatie en begeleiding van de aanvragers is ruim voorzien.

De maatregel is controleerbaar mits de corrigerende actie wordt uitgevoerd.

8.2.9.5. *Maatregelspecifieke informatie*

Identificatie en definitie van de relevante uitgangselementen; dit omvat de desbetreffende dwingende voorschriften die zijn vastgesteld uit hoofde van titel VI, hoofdstuk I, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad, de relevante criteria en minimumactiviteiten die zijn vastgesteld uit hoofde van artikel 4, lid 1, onder c), ii) en iii), van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad, de relevante minimumeisen voor het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen, en andere relevante dwingende voorschriften die bij de nationale wetgeving zijn vastgesteld

De verbintenissen gaan verder dan de relevante baseline:

- Relevante minimumvereisten voor gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen volgens artikel 93 (1) en bijlage II van Verordening 1306/2013, voortvloeiend uit de nitraatrichtlijn en uit de richtlijn 2009/128/EG tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden.

Beschrijving van de methodologie en de als referentiepunt gebruikte agronomische veronderstellingen en parameters met inbegrip van een beschrijving van de voor elk specifiek type van verbintenis relevante basiseisen als bedoeld in artikel 29, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1305/2013, die worden toegepast bij de berekeningen ter rechtvaardiging van extra kosten en gedeelde inkomsten die het gevolg zijn van de aangegeven verbintenissen en het niveau van de transactiekosten; indien relevant, houdt die methodologie rekening met de uit hoofde van Verordening (EU) nr. 1307/2013 verleende steun, met inbegrip van de betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken, om dubbele financiering te voorkomen; in voorkomend geval, de omrekeningsmethode die overeenkomstig artikel 9 van deze verordening voor andere eenheden wordt gebruikt

8.2.9.6. *Andere belangrijke opmerkingen die van belang zijn voor het begrijpen en uitvoeren van de maatregel*

/