DEPARTEMENT

LANDBOUW & VISSERIJ

Vlaamse overheid

Koning Albert II-laan 35 bus 40

1030 BRUSSEL

T 02 552 77 05

F 02 552 77 01

www.vlaanderen.be

VERSLAG

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

datum: 18/01/2022

aanwezig: Deborah Martens, Marc Vandenput, Emmanuelle Escarnot

voorzitter: Europese Commissie: Poinelli Mauro

verslaggever: Deborah Martens

onderwerp: Beheerscomité GMO groenten en fruit

///////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

Inhoud

[1.1 Marktsituatie groenten en fruitsector 1](#_Toc93655810)

[1.2 Presentatie jaarverslagen (2010-2020) 3](#_Toc93655811)

[1.3 Stand van zaken implementatie regelgeving markttransparantie in de groenten en fruitsector 4](#_Toc93655812)

[1.4 Varia 4](#_Toc93655813)

[1.4.1 Handelsnormen 4](#_Toc93655814)

[1.4.2 Mogelijkheid verlenging covid-maatregelen verordening 2021/725 5](#_Toc93655815)

[1.4.3 Overgangsregels OPs nieuw GLB 5](#_Toc93655816)

Er vond enkel een vergadering van het beheerscomité plaats, niet van de expertengroep.

## Marktsituatie groenten en fruitsector



Algemeen:

* Ondanks de vele uitdaging in 2021 (vorst in april, moeilijke toegang seizoenarbeiders, logistieke problemen, Brexit,…) is de G&F sector erin geslaagd veerkrachtig op te treden en een blijvende aanvoer te verzekeren van veilige en betaalbare producten van hoogstaande kwaliteit.
* De huidige marktsituatie is redelijk stabiel, met een positieve intra-EU handel, een herstellende extra-EU handel en stijgende producentenprijzen.
* De grootste uitdaging voor de agrifoodsector zijn momenteel de stijgende energiekosten (energie en meststoffen bedragen zo’n 20% van de kosten van een EU landbouwer). In de G&F sector is dit des te meer relevant voor de glastuinbouw. Sommige producenten zullen hierdoor hun productie verlagen.
* Op 1/01/2022 voerde Wit-Rusland een embargo in voor landbouwproducten uit o.a. de EU. Daarnaast zullen in 2022 nieuwe importcontroles door het VK worden ingevoerd.
* Consumptie: in 2019 at de gemiddelde Europeaan 349 gram groenten en fruit per dag. Vijf lidstaten (waaronder BE) zitten boven de aanbevolen waarde van 400 gram per dag.
* Promotiebeleid: het budget voor 2022 is €185,9 miljoen, waarvan €19,1 miljoen gereserveerd is voor enkel groenten en fruit. Het beleid legt de nadruk op de Green Deal doelstellingen.

De inflatie in de EU blijft heel hoog. Dit heeft voornamelijk te maken met de heropening van de belangrijkste economieën wereldwijd en de daar bijhorende vraag naar energie en stijgende energieprijzen. Er is ook een toename in de voedselprijzen, ook voor groenten en fruit, maar deze zitten nog onder het niveau van de pieken die ontstonden aan het begin van de pandemie. De ECB verwacht een terugkeer naar meer gematigde prijstrends.

Buitenlandse agro-handel (Extra-EU):

* De EU agri-food buitenlandse handel steeg tijdens de periode januari-september 2021, ten opzicht van dezelfde periode vorige jaar, met 8% (€145,2 miljard). Tijdens deze periode steeg het handelsoverschot van deze sector met 17% tegenover dezelfde periode het jaar voordien.
* De export naar het VK daalde in het begin van 2021, maar trok daarna terug aan. Er is wel nog steeds (tot september 2021) sprake van een daling van 27% van de export naar het VK in vergelijking met 2020.
* Ook de groenten en fruit handelsstromen herstellen zich, gezien het belang van de Britse markt voor deze sector en het gedeeltelijke herstel ervan.
* Er is een sterke daling (-10% YoY) van de EU-import van tropische vruchten. Dit heeft vooral te maken met de hub-rol die bepaalde lidstaten (zoals BE en NL) hebben voor de import van deze vruchten en die deze naar het VK herexporteerden.

Binnenlandse agro-handel (Intra-EU):

* De binnenlandse handel blijft het belangrijkste component van de G&F handel. Er is sprake van een positieve dynamiek in heel de G&F sector (uitgezonderd citrusvruchten) met een stijging in volume én waarde.
* Ondanks een trage start is de intra-EU handel aangetrokken met 4% tijdens de eerste negen maanden van 2021 met merkbare stijgingen voor tomaten, aardbeien en veenbessen, die de daling van aardappelen, citroenen en appelsienen compenseerden.
* Het aandeel van Spanje en Nederland in deze intra-EU handel steeg met respectievelijk 5% en 6%. Samen vertegenwoordigen ze meer dan de helft van de totale intra-EU handel in groenten en fruit.

Zoom-in op appels:

* De twee afgelopen seizoenen waren gunstig met hoge prijzen, lagere productie en weinig overblijvende stocks.
* In het huidige seizoen zien we een productiestijging van 10% ten opzichte van (de iets kleinere EU oogst) vorig jaar. Dit heeft vooral te maken met de hoge productie in Polen.
* Er is sprake van twee verschillende dynamieken in de EU:
  + Prijzen zijn onder het gemiddelde in Polen, die het nieuwe seizoen aanving met het hoge stocks van vorig seizoen. De druk op de prijzen zou hier opgevoerd kunnen worden door het embargo van Wit-Rusland.
  + In de andere belangrijkste EU-producenten (IT, FR, GER) liggen de prijzen boven het gemiddelde.
* In de appelsector is er zover geen sprake van een negatieve impact van de Brexit.
* Er is een stijging in het volume appelen dat verwerkt wordt. Dit komt door de grotere productie en vorstschade.

Zoom-in op appelsienen: zie presentatie

Zoom-in op tomaten:

* Deze zomer werden recordprijzen voor tomaten genoteerd in de EU. Ook deze winter waren de prijzen goed. Dit komt voornamelijk door een lagere productie die te wijten is aan de overschakeling naar andere groenten en/of specialties en kleinere tomaten..
* De hoge energiekosten zullen een impact hebben op de beslissing van producenten om al dan niet te planten in de glastuinbouw. Hierdoor zal de markt in januari-maart volatiel zijn.
* Tijdens de eerste negen maanden van 2021 werd de EU nog meer net-importeur van tomaten, met een dubbelcijferige stijging van de import uit Turkije. Er is ook sprake van een aanzienlijke daling van de export van Nederlandse en Spaanse tomaten naar het VK, de EU’s voornaamste export markt voor dit product.

Internationale handel:

* Brexit: In het algemeen herstelde de Britse import uit de EU zich van de daling die tijdens de eerste helft van het jaar plaatsvond. Dit geldt echter niet voor de groenten- en fruitsector. Hier zien we namelijk een stijging van niet-EU import. Dit is vooral te wijten aan tropisch fruit en vruchtensappen die nu rechtstreeks naar het VK worden verscheept.
* Embargo Wit-Rusland:
  + Op 1/01/2022 voerde Wit-Rusland een embargo in voor landbouwproducten uit o.a. de EU voor een initiële periode van zes maanden. De lijst van producten omvat ook alle verse groenten en fruitproducten, met uitzondering van pootaardappelen, ajuinen en boontjes.
  + Het embargo is vergelijkbaar met dat van Rusland in de zomer van 2014, maar de volume en handelswaarde is veel kleinschaliger.
  + De impact zal het grootst zijn voor Polen, met appelen en peren als meest geëxporteerde producten.
  + Na het Russische embargo in 2014 steeg de EU export naar Wit-Rusland fors. Sinds 2020 is die export weer genormaliseerd naar pre-Russische embargo hoeveelheden in 2013.

## Presentatie jaarverslagen (2010-2020)



De presentatie bevat informatie over de algemene evolutie van POs en UPOs van 2010 tot 2020 alsook de uitgaves onder de operationele programma’s in die periode.

Enkele bevindingen zijn de volgende:

* Het aantal leden van POs daalt, maar de waarde van de vermarkte productie stijgt. Dit wijst op een verhoogde concentratie.
* België behoort tot de 10 lidstaten met de hoogste vermarkte waarde.
* De uitgaves voor milieumaatregelen zijn in stijgende lijn sinds 2018 (er is geen vergelijkbare data vóór 2018).

Uit de vragen na de presentatie bleek dat de informatie over de graad van organisatie in lidstaten, met een korrel zout moeten genomen worden, zeker voor kleinere lidstaten. De buitenlandse productie die TPOs in een land vermarkten wordt meegerekend waardoor de verhouding niet helemaal klopt.

Een lidstaat vroeg waarom ze door de Commissie aangeraden werd om nog meer in te zetten op de ontwikkeling van POs terwijl het land al in de top 3 staat qua organisatiegraad. De Commissie antwoordde dat ze hierin geen tegenstelling zag en merkte op dat ze niet kunnen voorspellen of de ongelimiteerde interventiesteun in het GLB nog het geval zal zijn na de volgende herziening.

Er komt een kleine herziening (van een voetnoot) in de explanatory note over deze jaarverslagen. Dit zal gecommuniceerd worden op CIRCA BC.

## Stand van zaken implementatie regelgeving markttransparantie in de groenten en fruitsector



De Commissie gaf een nieuwe stand van zaken omtrent de prijsnoteringen die lidstaten moeten doorgeven ten gevolge van de regelgeving rond markttransparantie.

Voor groenten en fruit verwachten het de data te kunnen beginnen publiceren midden februari (zie de [agri-food data portal](https://agridata.ec.europa.eu/extensions/DataPortal/fruit-and-vegetables.html))

België bereidt momenteel de melding van de prijzen af-producent van appel en tomaat voor alsook de retail inkoopprijzen.

De juistheid van de prijzen die door Polen worden doorgegeven voor appels wordt in twijfel getrokken. Daarnaast is er veel politieke druk om de prijs van biologische appels te publiceren.

België vroeg naar de mogelijkheid om kennis uit te wisselen over de methodologie en aanpak voor de bepaling van af-producten prijzen. De Commissie zou dit in overweging nemen.

## Varia

Lidstaten stelden vragen over de volgende thema’s die dan werden beantwoord door de Commissie.

### Handelsnormen

* **Stand van zaken herziening handelsnormen landbouwproducten:**

Afgelopen zomer werd de roadmap hiervoor gepubliceerd, vond de openbare raadpleging plaats en werden ook de lidstaten bevraagd. Momenteel wordt een impact assessment geschreven en het wetgevend voorstel staat gepland voor het tweede kwartaal van 2022. Beide documenten (impact assessment en wetgevend voorstel) zullen samen gepubliceerd worden.

Het is nog onduidelijk of het wetgevend voorstel alle sectoren tegelijkertijd zal behandelen. Eén van de doelstellingen van de herziening is om de uitvoeringsverordening 2011/543 in lijn te brengen met het Verdrag van Lissabon.

De herzieningen die relevant zijn voor groenten en fruit omvatten onder andere

* + de handelsnorm van bananen om, vraag van de sector, ook gele bananen, die onderweg gerijpt zijn, op te nemen in de handelsnorm;
  + een deel van de ‘breakfast directives’, en dan vooral om het suikergehalte in confituur en fruitsappen te verminderen;
  + en de handelsnormen omtrent ‘kitchen ready’ producten.
* **Stand van zaken oorsprongsetikettering ‘kitchen ready’ producten:**

Hoewel de Commissie in september 2020 hier de lidstaten input over vroeg, kan het momenteel niet meer informatie geven over het resultaat van die bevraging of de richting die ze met de herziening willen inslaan. Hiervoor moet er eerst nog het nodige denkwerk gebeuren alsook andere units en hun hiërarchieën binnen de Commissie raadplegen.

* **Gedroogd fruit:**

Een lidstaat vroeg naar de opname van gedroogd fruit in de handelsnormen, meer bepaald omwille van de nood aan oorsprongsetikettering. De Commissie antwoordde dat dit momenteel inderdaad wordt overwogen.

### Mogelijkheid verlenging covid-maatregelen verordening 2021/725

In de context van de nieuwe golf met een hoge besmettingsgraad vroegen verschillende lidstaten naar de mogelijkheid om de uitzonderingen in verband met covid-maatregelen in de verordening 2021/725 (o.a. de controles ter plaatse voor uitdemarktnemingen), die eind 2021 afliepen, te verlengen. De Commissie reageerde negatief op deze vraag omdat ze van oordeel is dat de situatie ondertussen niet meer nieuw is, de sanitaire situatie sterk veranderd is aangezien er bijvoorbeeld ook een vaccin voorhanden is. De Commissie heeft begrip voor de bezorgdheid van lidstaten, en wijst naar de mogelijkheid om overmacht in te roepen.

### Overgangsregels OPs nieuw GLB

Verschillende lidstaten vroegen meer informatie over de overgangsmaatregelen voor de operationele programma’s van producentenorganisaties naar aanleiding van het nieuwe GLB. De Commissie verwees naar de opmaak van een Q&A-document waarin een schema is opgenomen met de overgangsregels over wat moet gebeuren met OPs. De publicatie van dit document hangt af van de publicatie van de gedelegeerde handeling en zal hopelijk eind januari gebeuren.

De mogelijkheden in de overgangsperiode zijn: de OPs (1) aan te passen aan de nieuwe voorschriften voor de strategische plannen (Verordening 2021/2115); (2) te vervangen door een nieuwe OP; (3) ze tot hun voorziene einde laten doorlopen onder de voorwaarden van het vorige GLB. De deadline voor het indienen van de keuze inzake de lopende OPs dient uiterlijk op 15 september te gebeuren. Lidstaten kunnen dit dan goedkeuren vanaf 1/01/2023 of later, vanaf dat de nieuwe GLB wetgeving van kracht is. *(De Vlaamse administratie neemt bilateraal contact op met de Commissie om uit te klaren wat die ‘later’ juist inhoudt en welke mogelijkheden dit creëert.)*

Het volgende beheerscomité staat gepland voor 23/03.