DEPARTEMENT

LANDBOUW & VISSERIJ

Vlaamse overheid

Koning Albert II-laan 35 bus 40

1030 BRUSSEL

T 02 552 77 05

F 02 552 77 01

www.vlaanderen.be

VERSLAG

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

datum: 25/03/2022

aanwezig: Deborah Martens, Marc Vandenput, Emmanuelle Escarnot

voorzitter: Europese Commissie: Poinelli Mauro

verslaggever: Deborah Martens

onderwerp: Beheerscomité GMO groenten en fruit

///////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

Inhoud

[1 Expertengroep 2](#_Toc99722182)

[1.1 Marktsituatie groenten en fruitsector 2](#_Toc99722183)

[1.2 Implementatie regelgeving markttransparantie in de groenten en fruitsector 4](#_Toc99722184)

[1.3 Discussie berekening en monitoring reactievolumes 5](#_Toc99722185)

[1.4 Discussie mogelijke wijzigingen in verordeningen 2017/891 en 2017/892 over kostenvergoeding gratis verdeling 5](#_Toc99722186)

[1.5 Varia 6](#_Toc99722187)

[1.5.1 Marktsituatie bananen 6](#_Toc99722188)

[1.5.2 Gedelegeerde handeling 2022/467: Buitengewone aanpassingssteun voor producenten in de landbouwsectoren 6](#_Toc99722189)

[2 Beheerscomité 6](#_Toc99722190)

[2.1 Wijziging uitvoeringshandeling verordening 1295/2008 over de invoer van hop – bevoegde instantie Canada 6](#_Toc99722191)

[2.2 Varia 6](#_Toc99722192)

[2.2.1 Brexit: Bevoegde instantie voor controle en certificatie hop 6](#_Toc99722193)

# Expertengroep

## Marktsituatie groenten en fruitsector



**Algemene marktsituatie**:

* Hoewel de groenten- en fruitsector er in 2021 geslaagd is om veerkrachtig op te treden, is de huidige marktsituatie van 2022 zeer uitdagend door de onzekere internationale context.
* Het conflict in Oekraïne verstoort de export naar Rusland van voornamelijk verwerkte groenten en fruit alsook die van bloemen. Voor deze producten was Rusland een ‘*outlet’* markt ter waarde van ongeveer 1 miljard €. De export naar Oekraïne was beperkter er betrof voornamelijk verse groenten en fruit. Dit komt bovenop de ban die Wit-Rusland invoerde begin 2022 en die in de groenten- en fruitsector vooral appels en peren treft.
* De instabiliteit heeft ook een potentiële importtoename tot gevolg aangezien producten uit derde landen die bestemd waren voor de Russische en Oekraïense markt (deels) in de EU zullen terecht komen.
* De combinatie van minder uitvoermogelijkheden en meer invoer kan tot een overaanbod leiden en de prijzen alsook de marges voor de sector drukken, dit in een context van stijgende inputkosten en dalende van de consumptie.
* Daarom keurde de Commissie onlangs een aantal maatregelen goed, waaronder maatregelen ter bestrijding van marktverstoringen (artikel 219 van de GMO) om de zwaarst getroffen sectoren te kunnen ondersteunen.

I**nflatie:**

* Blijft in de EU heel hoog. Dit heeft voornamelijk te maken met de heropening van de belangrijkste economieën en stijgende energieprijzen.
* Voedselprijzen staan op hoogste punt sinds april 2020. Dit komt door hogere inputprijzen (zie ppt voor overzicht), moeilijkheden inzake logistiek en arbeid en hogere prijzen voor landbouwproducten. De cijfers omvatten nog niet de verder toegenomen volatiliteit sinds februari.
* De stijging van de groenteprijzen is groter dan die van fruit.
* De inflatie heeft een negatieve impact op de koopkracht van consumenten, in Nederland is er sprake van een dubbelcijferige daling van de consumptie. Daarom overwegen ze het verlagen van de BTW voor verse producten tot 0%.

**Buitenlandse agro-handel** (Extra-EU):

* De EU agri-food buitenlandse handel steeg in 2021, in vergelijking met 2020, met 7,2%. In 2021 steeg het handelsoverschot met 8%, die is vooral te wijten aan de uitvoer van hoogwaardige producten zoals alcoholische dranken en chocolade.
* De export naar het VK daalde in het begin van 2021, maar trok daarna terug aan om het jaar te eindigen om hetzelfde niveau als in 2020. Ook de groenten en fruithandelsstromen herstellen zich, gezien het belang van de Britse markt voor deze sector en het gedeeltelijke herstel ervan.
* In de groenten en fruithandel was 2021 een goed jaar voor de export van verwerkte producten, voor verse producten zitten we net onder de cijfers van 2020 (-1%). Aan importzijde zien we een daling van tropische vruchten (gevolg Brexit) en stijging van andere verse en verwerkte producten.

**Binnenlandse agro-handel** (Intra-EU):

* Ondanks een trage start is in 2021 de intra-EU handel aangetrokken met 6%, met een stijging voor tomaten, aardbeien en veenbessen, die de daling van citroenen en appelsienen compenseerden.
* Het aandeel van Nederland en Spanje in deze intra-EU handel steeg met respectievelijk 7% en 8%. Samen vertegenwoordigen ze meer dan de helft van de totale intra-EU handel in groenten en fruit.

Zoom-in op **appels**:

* De oogst van het huidige seizoen wordt geschat op 12M ton, dit vooral door de hoge productie in Polen.
* De prijzen die Polen noteert blijven verassend gemiddeld, ondanks de hoge voorraden en het invoerembargo van Wit-Rusland *(zie reactie Polen hieronder).* In Italië en Frankrijk zijn de prijzen bovengemiddeld.
* In 2021 steeg de export met 6%, hier waren geen gevolgen van de Brexit voelbaar en de het aandeel van Egypte (als *outlet* markt) steeg aanzienlijk. De import daalde met 5%.
* Rusland, Oekraïne en Wit-Rusland waren goed voor zo’n 100 à 150K ton appelexport uit de EU, vooral Wit-Rusland was een belangrijke afzetmarkt voor Poolse appels.
* Voor verwerking zou de markt in staat zijn om grotere volumes te absorberen.

Zoom-in op appelsienen: zie presentatie

Zoom-in op **tomaten**:

* Zeer hoge prijzen in de zomer van 2021, met gemiddelde 1,4 €/kg in de EU en recordprijzen in Frankrijk (meer dan 3 €/kg).
* Ook deze winter waren de prijzen hoog. Dit door een lagere productie en hoge inputkosten.
* In 2021 werd de EU nog meer net-importeur van tomaten (import steeg met 14%), met een stijging van 50K ton import uit Turkije en 40K ton uit Marokko. De export van tomaten daalde met 19%, met een aanzienlijke daling van de export van Nederlandse en Spaanse tomaten naar het VK.
* Rusland, Oekraïne en Wit-Rusland waren goed voor zo’n 18K ton tomatenexport uit de EU. Gezien dit beperkt volume, is de impact van het conflict voor dit product beperkt.

**Internationale handel**:

* Rusland-Oekraïne oorlog:
  + Groenten en fruit is niet de meest getroffen sector, Oekraïne was ook geen belangrijke *outlet* markt. EU export van verse groenten en fruit bedraagt normaalgezien zo’n 200K ton. Polen en Griekenland zijn de meest getroffen landen, en perziken en nectarines de meest getroffen producten.
  + Door de instabiliteit in die regio zouden producten van derde landen op de Europese markt kunnen terecht komen, met appels en tomaten als belangrijkste producten.
  + Een tekort aan Oekraïense seizoenarbeiders tijdens de oogstperiode is ook mogelijk.
* Embargo Wit-Rusland: idem vorige vergadering, zie ppt.

**Reactie lidstaten:**

* Spanje wees op het belang van zelfvoorziening en het gevaar van te afhankelijk te zijn van import, zeker wat groenten en fruit betreft. Daarnaast meldde het ook de hele lage appelsienprijzen.
* Portugal benadrukte de algemene stijging van productiekosten. Zo zijn de contracten die tomatenproducenten afsloten met verwerkers één maand na datum al achterhaald en trachten ze nu om de hogere kosten in de contracten toe te voegen. Daarnaast werd ook de concurrerende export, met lage prijzen, uit Zuid-Afrika en Zuid-Amerika die door de crisis in Oekraïne op de Europese markt dreigt terecht te komen aangehaald als een potentieel probleem.
* Polen bevestigde de moeilijke marktsituatie voor appels, en spreekt van 0.28 €/kg. Daarnaast wijst het op markten die door de crisis in Oekraïne gesloten of onbereikbaar zijn. De Commissie reageerde dat de Poolse appelprijzen die ze doorkrijgen hoger ligt, namelijk meer dan 0.35 €/kg, wees op het belang van consistente meldingen, en vroeg Polen om diens prijsnoteringen na te kijken. Polen antwoordde dat die hogere prijs waarschijnlijk de groothandelsprijzen zijn *(Vlaanderen reageerde hierop, zie puntje markttransparantie)*.

## Implementatie regelgeving markttransparantie in de groenten en fruitsector



De Commissie presenteerde eerst de algemene verplichtingen en principes over markttransparantie uit de relevante wetgeving. Daarna gaf het een overzicht van de ingezonden meldingen van prijzen af-producent, af-pakstation, retail inkoopprijzen en bananen. Achteraf bleek dat de cijfers in de presentatie gaan over de ingezonden methodologie-beschrijvingen, en niet het doorgeven van de eigenlijke prijzen. In elk geval bleek dat de grote meerderheid van de verwachte (en verplichte) meldingen niet orde zijn, dit betekent dat lidstaten hun verplichtingen niet nakomen.

Daarnaast gaf de Commissie ook opmerkingen over vaak voorkomende problemen met prijzen die lidstaten doorgeven zoals bijvoorbeeld de representativiteit ervan.

Reactie lidstaten:

* Polen reageerde dat ze het goed zouden vinden als de te melden variëteiten van appels herzien zou worden in functie van de geproduceerde volumes (gaf als voorbeeld Boskoop).
* België merkte op dat de vraag om een methodologie-beschrijving voor de meldingen gebaseerd op de vereisten uit de gedelegeerde verordening 2017/891 nieuwe informatie is. De Commissie heeft hier de afgelopen jaren niet eerder naar gevraagd en er bestaat er ook geen formulier voor.
* België deelde mee dat ze samenwerken met de sector voor de ontwikkeling van de af-producentprijzen van appels en tomaten, maar dat de sector terughoudend is inzake de publicatie van deze prijzen voor appels omdat de gepubliceerde prijzen van Poolse appels sterk in twijfel worden getrokken en dit een negatieve impact kan hebben voor BE producenten. De tussenkomst van Polen over de appelprijzen (zie hierboven) werd gezien als een hoopvol signaal dat hier een open gesprek over zou kunnen worden gevoerd en dat de Poolse prijzen zouden worden aangepast.
* Frankrijk vroeg meer duidelijkheid over de vereiste representativiteit van de data aangezien de cijfers in de presentatie niet overeen zouden komen met die in de wetgeving.
* De Commissie stelt voor om bilaterale gesprekken te voeren voor specifieke lidstaat-gebonden problemen en meer horizontale thema’s aan bod te laten komen tijdens het volgende beheerscomité.

## Discussie berekening en monitoring reactievolumes



De Commissie wou met deze presentatie de discussie openen over de manier waarop reactievolumes worden berekend. Op basis van WTO-wetgeving bestaan er twee methodes: gebaseerd op (1) markttoegang en (2) import volumes.

De berekening op basis van markttoegang zorgt echter voor grotere variatie in de toegelaten volumes en is bijgevolg incoherent (zie ppt voor een simulatie), daarom stelt de Commissie voor om enkel te werken met importvolumes. Een meer uitgewerkt voorstel zal gemaakt worden door de Commissie tijdens het volgende beheerscomité.

Reactie lidstaten:

* Spanje reageert dat ze nog nooit de vrijwaringsmaatregel hebben kunnen toepassen en verwelkomen het initiatief van de Commissie om de berekeningsmethode onder de loep te nemen. Het moet mogelijk zijn om deze maatregelen ook echt toe te passen in het geval van buitensporige importhoeveelheden.

## Discussie mogelijke wijzigingen in verordeningen 2017/891 en 2017/892 over kostenvergoeding gratis verdeling



De Commissie stelde de amendementen voor die in de bijlage beschreven staan. De aanpassingen in de gedelegeerde verordening 2017/891 en de uitvoeringsverordening 2017/892 zouden tegelijkertijd gepubliceerd en van kracht zijn.

De Commissie vraagt lidstaten om hen hun opmerkingen voor het einde van de maand te bezorgen.

## Varia

### Marktsituatie bananen



Enkel de presentatie werd verdeeld, maar het thema werd niet mondeling toegelicht.

### Gedelegeerde handeling 2022/467: Buitengewone aanpassingssteun voor producenten in de landbouwsectoren

Polen bekijkt de mogelijkheid om hun appelsector te ondersteunen en vraagt hoe de Commissie de voorgestelde maatregelen zal evalueren. Ze vragen ook voor een bilaterale vergadering met de Commissie. Deze verwees naar *recital* 16 in de verordening, liet weten dat ze enkel zullen nagaan of de maatregelen voldoen aan de legale voorwaarden, alsook dat er transparant gehandeld wordt en de implementatie van de maatregelen zal worden gemonitord.

# Beheerscomité

## Wijziging uitvoeringshandeling verordening 1295/2008 over de invoer van hop – bevoegde instantie Canada

Canada vroeg om de wijziging van de instantie dat bevoegd is om attesten van equivalentie uit te vaardigen. Deze wijziging zal schriftelijk gestemd worden in de komende weken.

## Varia

### Brexit: Bevoegde instantie voor controle en certificatie hop

Om het VK toe te laten de bevoegde instanties voor controle en certificatie voor hop van de EU lidstaten in haar wetgeving op te nemen, dienen alle lidstaten deze informatie na te kijken en door te geven. Hier moet de wetgeving over persoonlijke gegevens worden gerespecteerd en daarom kunnen mailadressen die namen van personen bevatten niet gebruikt worden. De Commissie lijste de landen op die dit moeten nakijken en benadrukt dat indien dit volgende week niet in orde is, de uitvoer van hop én groenten en fruit uit die lidstaten in het gedrang komt. Deze informatie kan indien nodig regelmatig worden geüpdatet.