



BERAADSLAGING RR Nr 42 / 2005 VAN 9 NOVEMBER 2005

O. Ref. : SA2 / RN / 2005 / 035f

BETREFT : aanvraag van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse aangelegenheden en Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie, om toegang te verkrijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op o.a. de administratieve vereenvoudiging en de uitbouw van een e-loket.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, inzonderheid artikel 31 bis;

Gelet op de wet van 25 maart 2003 *tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, inzonderheid artikel 19, § 3;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse aangelegenheden en Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie, ontvangen op 24 augustus 2005 en de bijkomende informatie, ontvangen op 16 september 2005;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies op 29 september 2005;

Gelet op het juridisch en technisch advies van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, ontvangen op 4 november 2005;

Gelet op het verslag van de voorzitter;

Beslist op 9 november 2005, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

De aanvraag heeft tot doel om het Ministerie van Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse aangelegenheden en Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie, hierna de aanvrager genoemd, te machtigen om:

- toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, meer in het bijzonder tot deze vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5° tot 9°, 12° en 13°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna WRR);
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken (art. 8 WRR)

met het oog op de administratieve vereenvoudiging, controle en de uitbouw van een e-loket.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

Overeenkomstig de artikelen 5, eerste lid, 1°, en 8 WRR wordt de machtiging, om toegang te verkrijgen tot of om mededeling te bekomen van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, WRR en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, verleend door het sectoraal comité van het Rijksregister (de Commissie) aan Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

De aanvrager is ondermeer belast met de praktische uitvoering van maatregelen inzake rechtstreekse inkomensondersteuning en van voorschriften inzake de productiebeheersing in diverse sectoren vastgesteld door het gemeenschappelijk en/ of regionaal landbouwbeleid ten overstaan van de landbouwers en andere betrokken partijen.

De aanvrager komt als Belgische openbare overheid op grond van artikel 5, eerste lid, 1°, WRR in aanmerking om gemachtigd te worden om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

Op grond van art. 4 WVP vormen de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer van het Rijksregister persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De persoonsgegevens dienen bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B. FINALITEIT

B.1. Ingevolge artikel 1, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 28 maart 2003 tot oprichting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie, werd de aanvrager aangesteld als Vlaams betaalorgaan voor het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL), afdeling Garantie "voor het beheer en de uitbetaling van de subsidies van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie, voor de maatregelen, vermeld in artikel 1, tweede lid, b, c en e, van Verordening (EG) 1258/99 van de Raad van 17 mei 1999 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid".

De 3 hoofdtaken van de aanvrager, als Vlaams betaalorgaan, worden in artikel 3 van hoger vermeld besluit als volgt omschreven:

“1° betalingen toestaan: het betreft de bepaling van het bedrag dat aan een aanvrager in overeenstemming met de gemeenschapsvoorschriften moet worden betaald;

2° betalingen uitvoeren: deze functie houdt in dat aan de banken waarmee het orgaan werkt, opdracht wordt gegeven om het geautoriseerde bedrag aan de aanvrager of zijn gevolmachtigde uit te betalen;

3° de administratie van de betalingen voeren: deze functie houdt in dat de betalingen in de boekhouding van het orgaan worden geregistreerd en dat periodieke uitgavenstaten worden opgesteld, inclusief de voor de Europese Commissie bestemde maand- en jaaraangiften. In de boekhouding wordt ook een overzicht gegeven van de activa en passiva, gefinancierd door het EOGFL, afdeling Garantie, met inbegrip van de niet-afgewikkelde voorschotten en debiteuren.”

Artikel 17 van Verordening (EG) 1782/2003 tot vaststelling voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, verplicht elke lidstaat tot het opzetten van een geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS). De onderdelen van het GBCS, zoals vastgesteld door artikel 18 van de Verordening 1782/2003, zijn :

- *“een geautomatiseerde databank;*
- *een systeem voor de identificatie van de percelen landbouwgrond;*
- *een systeem voor de identificatie en de registratie van de in artikel 21 bedoelde toeslagrechten;*
- *steunaanvragen;*
- *een geïntegreerd controlesysteem;*
- *één enkel systeem om de identiteit te registreren van elke landbouwer die een steunaanvraag indient.”*

Dit GBCS moet ertoe bijdragen dat de door de EOGFL gefinancierde maatregelen daadwerkelijk en op regelmatige wijze worden uitgevoerd, en om onregelmatigheden te voorkomen en te vervolgen (punt 10 van de Verordening (EG) 1782/2003).

B.2. In het kader van de Verordening 2390/1999 van de Commissie van 25 oktober 1999 tot vaststelling van vorm en inhoud van de boekhoudkundige informatie die aan de Commissie moet worden verstrekt met het oog op de goedkeuring van de rekeningen van het EOGFL, afdeling garantie, alsmede ten behoeve van monitoring en het opstellen van prognoses, voert de Europese Commissie jaarlijks kwaliteitscontroles uit op de computerbestanden die de lidstaten moeten voorleggen voor een bepaald boekhoudkundig jaar.

In dat computerbestand worden onder meer de volgende persoonsgegevens vermeld: een identificatiecode (F200), de naam (F201), de straatnaam en nummer (F202A), de internationale postcode (F202B), de gemeente (F202C) (zie bijlage III van de Verordening 2390/1999). De Commissie controleert onder meer dat aan het veld F200 slechts één enkele combinatie van de velden F201+F202A+F202B+F202C gekoppeld is en omgekeerd. Indien het aantal anomalieën te buitensporig wordt, kan de Europese Commissie boetes opleggen.

De aanvrager heeft op dat vlak soms problemen. Ingevolge vroegere werkwijzen is het momenteel mogelijk dat een bepaalde persoon, die verschillende soorten tegemoetkomingen ontvangt, al naargelang de tegemoetkoming met verschillende identificatienummers in dat bestand is opgenomen.

De aanvrager wenst komaf te maken met deze verwarring door ervoor te zorgen dat er voor iedere persoon een uniek nummer wordt gehanteerd voor alle tegemoetkomingen.

B.3. Artikel 18 van de Verordening nr. 796/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem waarin is voorzien bij Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, bepaalt dat de lidstaten kunnen “toestaan of verlangen dat enigerlei mededelingen overeenkomstig de onderhavige verordening van de landbouwer aan de autoriteiten en omgekeerd worden gedaan met behulp van elektronische middelen.”

Naar aanleiding hiervan is de aanvrager gestart met de voorbereidingen strekkende tot het opzetten en uitbouwen van een e-loket. In een eerste fase zal de landbouwer zijn persoonlijke gegevens kunnen raadplegen. In een latere fase zal hij op een veilige manier officiële transacties via dit loket kunnen uitvoeren (premies aanvragen, toeslagrechten verhandelen). Het loket zal zo uitgebouwd worden dat boekhouders en vertegenwoordigers van rechtspersonen de landbouwer kunnen bijstaan bij het correct invullen van een dossier.

B.4. Bij de overheid is de wil aanwezig om een administratieve vereenvoudiging tot stand te brengen. Getuige daarvan het samenwerkingsakkoord van 23 maart 2001 tussen de Federale Staat, de Vlaamse, de Franse en de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de bouw en exploitatie van een gemeenschappelijk e-platform.

Uit de praktijk blijkt dat de aanvrager meer en meer verplicht is om samen te werken met andere overheidsdiensten. Er werden samenwerkingsprotocollen afgesloten met o.a. de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer, de administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen en de Vlaamse Landmaatschappij.

Tevens werkt de aanvrager nauw samen met de Mestbank (VLM) naar aanleiding van:

- het pilootproject ‘eenmalige perceelsregistratie’;
- de administratieve vereenvoudiging met betrekking tot de aangifte bij de Mestbank;
- de aanvraag van de zoogkoeienpremie.

In 1999 werd een concordantietabel opgemaakt tussen enerzijds de productie-eenheden (gekend bij aanvrager) en anderzijds de veebeslagen zoals toegekend door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV–Sanitel). Verdere verfijningen tussen enerzijds productie-eenheden en veebeslagen en anderzijds tussen producenten en sanitair verantwoordelijken gebeurden in de jaren die volgden en zijn nu nog steeds bezig, maar zouden sneller en juister kunnen worden afgestemd indien bij het leggen van de verbanden zou kunnen gebruik gemaakt worden van het Rijksregister.

B.5. Landbouwers die premies aanvragen en/of onderworpen zijn aan de melkquotaregelgeving, worden door de aanvrager steekproefsgewijs gecontroleerd op basis van een risicoanalyse, daar het voor de aanvrager materieel onmogelijk is om alle landbouwers te controleren. De geboortedatum en adres van de productie-eenheid zijn belangrijke gegevens in het kader van dergelijke risicoanalyse (landbouwers die gestopt waren maar hun activiteiten zagezegd hervatten om een premie op te strijken). De uitgevoerde controles variëren van controles ter plaatse als administratieve, geautomatiseerde en kruiscontroles.

De Commissie stelt vast dat de nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van art. 4, § 1, 2° van de wet van 8 december 1992.

C. PROPORTIONALITEIT

C.1. Ten opzichte van de gegevens

C.1.1. De aanvrager wenst toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5° tot 9°, 12° en 13°, WRR, namelijk:

- de naam en voornamen;
- de geboorteplaats en –datum;
- de hoofdverblijfplaats;
- de plaats en datum van overlijden;
- het beroep;
- de burgerlijke staat;
- de samenstelling van het gezin;
- in voorkomend geval, het bestaan van een identiteits- en handtekencertificaat;
- de wettelijke samenwoning.

De Commissie stelt vast dat:

- In het kader van de opgegeven finaliteiten moet de aanvrager o.a.:
 1. diverse documenten aan de landbouwers bezorgen (formulieren, steunaanvragen, notificaties). De landbouwer moet op zijn beurt termijnen respecteren om de documenten terug te bezorgen aan de aanvrager, wil hij zijn premies niet mislopen;
 2. controles ter plaatse verrichten;
 3. de onterecht uitbetaalde steunbedragen terugvorderen.

Het is daarbij belangrijk dat de betrokken landbouwer correct gelokaliseerd kan worden. De informatiegegevens “**naam en voornamen**” en “**hoofdverblijfplaats**” zijn noodzakelijk om een landbouwer efficiënt te contacteren en op te sporen. Daarenboven speelt, sedert de regionalisering van het beleidsdomein landbouw, het officiële verblijfsadres van de landbouwer een rol bij het bepalen van het gewest bevoegd voor de gegevens van de betrokkene (artikel 5, § 2, van het samenwerkingsakkoord van 30 maart 2004 *tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk gewest met betrekking tot de uitoefening van de geregionaliseerde bevoegdheden op het gebied van Landbouw en Visserij*). In geval van discussie zal het gegeven “hoofdverblijfplaats” in het Rijksregister uitsluitend geven.

- Het informatiegegeven “**geboortedatum**” (niet de geboorteplaats) speelt een rol bij de toekenning van bepaalde voordelen (rechten of quota), verplichtingen of beperkingen aan sommige leeftijdscategorieën van landbouwers. Hier kan ter illustratie verwezen worden naar artikel 9, § 3, van het besluit van de Vlaamse regering van 15 april 2005 *betreffende de toepassing van de heffing in de sector melk en zuivelproducten*.
- Indien een landbouwer overlijdt tussen het ogenblik van de steunaanvraag en de uitbetaling ervan, wordt de aanvrager geconfronteerd met de onuitvoerbaarheid van de betaalopdracht met als gevolg dat het geld teruggestort wordt op de rekening van de aanvrager. Door een toegang tot het informatiegegeven “**datum van overlijden**” (niet de plaats van overlijden) wordt deze onwerkzame operatie vermeden. Er kan dan met het oog op uitbetaling rechtstreeks contact opgenomen worden met de erfgenamen. In die optiek is een toegang tot de gegevens “**samenstelling van het gezin**” en “**burgerlijke staat**” een indicatie nopens de identiteit van deze erfgenamen.
- In het kader van de melkquotaregelgeving en in het kader van de subsidies voor bedrijfsbeheer wordt vereist de betrokkene in hoofdberoep landbouwer is (zie bijvoorbeeld artt. 5, § 2, 5° en 15, § 2, 2° van het besluit van de Vlaamse regering van 15 april 2005). Met het oog op de controle van deze voorwaarde wenst de aanvrager toegang tot het informatiegegeven “**beroep**”.

De Commissie vestigde er reeds bij herhaling de aandacht op dat dit gegeven zoals het in het Rijksregister wordt opgenomen onbetrouwbaar is omdat het niet voldoende geactualiseerd wordt. In die optiek is het niet verantwoord om toegang tot dit gegeven te verlenen vermits het risico gelopen wordt dat men zich op onjuiste informatie zou baseren.

- De landbouwer die bij de aanvrager steun aanvraagt moet op autonome wijze zelf zijn landbouwbedrijf uitbaten. Concreet betekent dit dat het beheer van een bedrijf van aard moet zijn om elke verwarring op het vlak van beheer, uitvoering van landbouwactiviteiten, productiemiddelen of het gebruik ervan tussen twee of meer landbouwers, uit te sluiten.

De gevallen waar zowel de man als de vrouw afzonderlijk een landbouwbedrijf uitbaten vormen hier onder meer een risicogroep. Immers, de burgerlijke staat (samen met het huwelijksstelsel) of de wettelijke samenwoning bepaalt of zij al dan niet huurcontracten kunnen afsluiten tussen elkaar voor uitwisseling van productiemiddelen zoals tractoren, arbeid, enz.

In deze context is het voor de aanvrager belangrijk om toegang te hebben tot de gegevens **“burgerlijke staat”, “wettelijke samenwoning”** en tevens **“samenstelling van het gezin”**. Aan de hand van deze informatiegegevens kan gecontroleerd worden of er geen omzeiling van in de reglementering opgegeven plafonds of limieten gebeurt.

- Als het eloket operationeel wordt, zal het mogelijk zijn, met behulp van de elektronische identiteitskaart, om via dat loket premieaanvragen in te dienen. Als de aanvrager weet welke landbouwers beschikken over een elektronische identiteitskaart, kan hij hen informeren over de mogelijkheden van dit loket (voordelen van het indienen van aanvragen via het loket, raadpleging dossier). Een toegang tot het gegeven **“het bestaan van een identiteits- en handtekencertificaat”** stelt de aanvrager in staat om de landbouwers gericht aan te sporen om via het e-loket te werken.

Volgens de uitleg van de aanvrager is de toegang tot dit gegeven enkel nodig om de landbouwers die reeds over een elektronische identiteitskaart beschikken, te identificeren. Van zodra de invoering van de elektronische identiteitskaart veralgemeend is, heeft de aanvrager kennelijk geen behoefte meer aan dit gegeven. Als de aanvrager na de veralgemeende invoering van de elektronisch identiteitskaart de toegang tot dit gegeven wenst te behouden, zal hij moeten aantonen dat deze in het licht van de opgegeven doeleinde nog langer nuttig is.

De Commissie stelt vast dat met het oog op de verwezenlijking van de doeleinden vermeld in punt B, de toegang voor wat de persoonsgegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (niet de geboorteplaats), 5°, 6° (niet de plaats van overlijden), 8°, 9°, 12° en 13°, WRR, betreft, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP. Zij weigert de toegang tot het informatiegegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 7°, WRR.

C.1.2. De aanvrager wenst tevens toegang tot de opeenvolgende wijzigingen van de gegevens zonder dat in de aanvraag nader wordt aangegeven over welke periode het gaat.

Uit telefonisch verstrekte toelichting blijkt dat de aanvrager met campagnejaren werkt. De begindatum van het campagnejaar is niet voor elke sector dezelfde. Een toegang tot de opeenvolgende wijzigingen gedurende een periode van 2 jaar voorafgaand aan de raadpleging volstaat om de verschillen op te vangen.

De Commissie is dan ook van oordeel dat een toegang tot de opeenvolgende wijzigingen gedurende een periode van 2 jaar voorafgaand aan de raadpleging, volstaat opdat de aanvrager zijn taken zou kunnen verrichten.

C. 2. Gebruik van het identificatienummer

C.2.1. Aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister, dat een uniek nummer is, kan een persoon, in combinatie met zijn naam en geboortedatum, zonder enige marge van vergissing geïdentificeerd worden. Een correcte en eenduidige identificatie draagt bij tot de

transparantie van het systeem, tot het detecteren van omzeilingen van de diverse landbouwreglementeringen inzake steun en quota.

Momenteel hebben de landbouwers een intern producentnummer. Zoals reeds werd aangestipt onder punt B.2. beschikken sommige landbouwers over meerdere nummers, wat tot verwarring kan leiden. Dit nummer zal op termijn vervangen worden:

- voor de landbouwers die niet over een ondernemingsnummer beschikken door hun identificatienummer van het Rijksregister;
- voor de landbouwers die over een ondernemingsnummer beschikken, door dit laatste.

Daarnaast zullen ook alle natuurlijke personen die gelieerd zijn met een rechtspersoon of groepering die landbouwactiviteiten ontwikkelt aan de hand van hun identificatienummer van het Rijksregister geïdentificeerd worden.

De Commissie vestigt er de aandacht op dat wanneer de aanvrager met het oog op controle door Europese Commissie aan deze laatste informatie verstrekt hij verplicht zal zijn - in de mate dat het identificatienummer van het Rijksregister gebruikt wordt als identificatie instrument - om dit nummer te coderen. De Europese Commissie komt immers niet in aanmerking om gemachtigd te worden om het identificatienummer te gebruiken. Bijgevolg kan haar het identificatienummer van het Rijksregister op zich niet meegedeeld worden.

C.2.2. Wanneer het e-loket operationeel wordt zullen de landbouwers, maar ook alle gemandateerden die in naam van de landbouwer, de rechtspersoon of groep kunnen optreden, hun elektronische identiteitskaart kunnen gebruiken om transacties te verrichten. Met het oog op de authenticatie dient de aanvrager eveneens te beschikken over het identificatienummer van het Rijksregister.

C.2.3. In 2007 zal in Vlaanderen een eenmalige perceelsregistratie doorgevoerd worden ter vervanging van de huidige gescheiden aangiften van percelen die de landbouwer doet bij de aanvrager en bij de Vlaamse Landmaatschappij. Daartoe moet de identificatie van de aanvrager en die van de Vlaamse Landmaatschappij op elkaar afgestemd worden. De aanvrager meent dat het identificatienummer van het Rijksregister daartoe het ideale instrument is.

De aanvrager signaleert trouwens dat de Vlaamse Landmaatschappij reeds beschikt over een machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. De Commissie stelt evenwel vast dat het koninklijk besluit van 30 mei 1994 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de Vlaamse Landmaatschappij*, de Vlaamse Landmaatschappij niet machtigde om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken voor haar opdrachten die verband houden met *“de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen in uitvoering van het decreet van 23 januari 1991”* (artikel 3). Dit betekent dat zolang de Vlaamse Landmaatschappij dienaangaande niet over de passende machtiging beschikt, de door de aanvrager vooropgestelde concordantie tussen de databanken op basis van het identificatienummer van het Rijksregister uitgesloten is.

De Commissie stelt vast dat de aanvraag voor wat het gebruik van het identificatienummer betreft, in het licht van de opgegeven doeleinden, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.3. Ten opzichte van de frequentie van de toegang en de duur waarvoor de toegang/gebruik gevraagd worden

C.3.1. De aanvrager wenst een permanente toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister.

De Commissie stelt vast dat gelet op de opgegeven doeleinden, de aanvrager inderdaad quasi dagelijks het Rijksregister zal dienen te consulteren, gelet op de dagelijkse instroom van aanvragen en controles die moeten verricht worden.

De Commissie is dan ook van oordeel dat een permanente toegang, met het oog op de realisatie van de opgegeven doeleinden, gepast is en dus in overeenstemming met het bepaalde in artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.3.2. De toegang en het gebruik worden gevraagd voor onbepaalde duur.

De Commissie stelt vast dat de opdrachten waarmee de aanvrager door diverse reglementaire bepalingen belast werd, niet in de tijd beperkt zijn. In het licht van de doeleinden waarvoor de toegang en gebruik gevraagd worden, is een machtiging van onbepaalde duur noodzakelijk (artikel 4, § 1, 3° WVP).

C.4. Ten opzichte van de bewaartermijn

De aanvrager stelt in zijn aanvraag initieel een bewaartermijn van onbepaalde duur voorop. Dit werd ingegeven door het feit dat het voor de aanvrager moeilijk was om een concrete en uniforme termijn voorop te stellen gelet op de verschillende variabelen inzake zoals o.a.:

- er moeilijk kan worden voorspeld hoelang iemand in de sector actief zal blijven en hoelang hij bepaalde tegemoetkomingen zal genieten;
- artikel 73.5 van de Verordening nr. 796/2004 dat zegt dat onverschuldigde betalingen gedurende een periode van 10 jaar kunnen teruggevorderd worden en bijgevolg betrekking kan hebben op landbouwers die niet langer actief zijn of die overleden zijn.

In het licht hiervan verbond de aanvrager zich in een aanvullend document om de gegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk is voor het uitvoeren van zijn taken. De Commissie neemt hiervan akte en stelt vast dat het verenigbaar is met artikel 4, § 1, 5°, WVP.

C.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

De aanvrager stelt dat de gegevens die hij zal raadplegen uitsluitend voor intern gebruik bestemd zijn.

De Commissie stelt evenwel vast dat de aanvrager een hele reeks van netwerkverbindingen in het vooruitzicht stelt aan de hand waarvan informatiegegevens zullen uitgewisseld worden. Het is dus niet uitgesloten dat de aanvrager in die context toch bepaalde informatie, verkregen uit het Rijksregister, zal doorgeven. Voor zover dit kadert in de doelstellingen waarvoor de machtiging werd verleend, is dit aanvaardbaar.

Het identificatienummer van het Rijksregister zal wel meegedeeld en gebruikt worden om informatie uit te wisselen met andere overheidsdiensten in de mate dat deze eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

Voor het gebruik van dit nummer in documenten die ter beschikking moeten gesteld worden van de Europese Commissie verwijst de Commissie naar de opmerking terzake vermeld in punt C.2.1.

De Commissie stelt vast dat dit, rekening houdend met de doeleinden, aanvaardbaar is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

C. 6. Netwerkverbindingen

Volgens de uitleg, verstrekt in de aanvraag, zullen er netwerkverbindingen tot stand komen met de volgende instanties:

- FOD Informatica- en Communicatietechnologie (authenticatie van de gebruiker van de elektronische identiteitskaart);
- FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (KBO – identificatie van natuurlijke personen die bij een onderneming horen).

Nog steeds volgens de aanvrager worden er met de volgende instanties - waarmee momenteel informatie uitgewisseld wordt – netwerkverbindingen in het vooruitzicht gesteld, voor zover de betrokken instantie over een machtiging om het identificatienummer te gebruiken beschikt voor die taken:

- Vlaamse Landmaatschappij (eenmalige perceelsregistratie, samenwerking in het kader van de randvoorwaarden van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid, feedback aan betaalorgaan);
- Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (uitwisseling informatie veebeslagen, samenwerking in het kader van de randvoorwaarden van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid);
- Ministerie van het Waalse Gewest, Directoraat-generaal Landbouw, Afdeling Hulp aan de landbouw (uitwisselingsplatform tussen het Vlaams en Waals betaalorgaan);
- Administratie Mlieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer (samenwerking in het kader van de randvoorwaarden van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid, feedback aan betaalorgaan);
- Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest (samenwerking in het kader van de randvoorwaarden van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid);
- Administratie Land- en Tuinbouw (feedback aan betaalorgaan);
- Administratie, Ruimtelijke ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen (feedback aan betaalorgaan).

De aanvrager zal de Commissie moeten informeren van zodra deze netwerkverbindingen daadwerkelijk tot stand komen.

D. BEVEILIGING

D.1. Consulent inzake informatieveiligheid

Volgens de informatie verstrekt door de aanvrager is er binnen zijn diensten een cel beveiliging actief die zich bezig houdt met het uitwerken, toepassen, stimuleren en documenteren van alle mogelijke aspecten van de informatieveiligheid. De identiteit van wat de aanvrager de ICT veiligheidsverantwoordelijke en de ICT veiligheidsarchitect noemt, werd meegedeeld. Zij maken deel uit van de cel beveiliging.

De veiligheidsverantwoordelijke zorgt voor de jaarlijkse herziening van het tactisch beleid alsmede de tweejaarlijkse herziening van het strategische beleid inzake informatieveiligheid. Hij zorgt voor de coördinatie terzake, rapporteert veiligheidsincidenten en volgt ze op, onderhoudt contacten met de relevante veiligheidsorganisaties en wettelijke instanties en is het aanspreekpunt voor alles wat informatieveiligheid betreft. Hij is dus eigenlijk de consulent inzake informatieveiligheid zoals bepaald in artikel 10 WRR. De veiligheidsarchitect staat de veiligheidsverantwoordelijke bij op operationeel vlak.

De cel beveiliging hangt af van de directeur-informaticus die op zijn beurt verslag uitbrengt aan het hoofd van de Afdeling Procesondersteuning.

Uit de door de aanvrager verstrekte informatie blijkt dat de cel zich niet inlaat met de dagdagelijkse werking van het informaticasysteem en de informatica-omkadering. Hieruit leidt de Commissie af dat er in hoofde van de veiligheidsverantwoordelijke en veiligheidsarchitect klaarblijkelijk geen onverenigbaarheden bestaan.

De Commissie stelt echter vast dat de betrokken cel deel uitmaakt van de Afdeling Procesondersteuning, waar ook de diensten zijn ondergebracht die zorgen voor de informaticaondersteuning. Dit legt mogelijks een hypotheek op haar bewegingsruimte en onafhankelijkheid.

De Commissie neemt akte van deze situatie maar beveelt aan dat deze cel, ten einde haar onafhankelijkheid en autoriteit op het vlak van informatieveiligheid te verzekeren, dat zij rechtstreeks onder het gezag van de leidend ambtenaar van de aanvrager zou geplaatst worden.

D.2. Informatieveiligheidsplan

Er wordt een informatieveiligheidsplan voorgelegd. In dit plan worden o.a. de volgende punten toegelicht:

- de organisatorische infrastructuur voor informatieveiligheid;
- de veiligheidsvereisten ten opzichte van het personeel;
- de fysieke veiligheid en de veiligheid van de omgeving;
- het beheer van de communicatie en bedieningsprocessen;
- de toegangsveiligheid;
- de ontwikkeling en het onderhoud van de systemen;
- de continuïteitsplanning;
- de naleving.

De Commissie is van oordeel dat de in het plan beschreven maatregelen voor het ogenblik kunnen volstaan. Verder zal de Commissie de aanvrager een lijst met minimale veiligheidsvereisten toesturen die deze laatste waarheidsgetrouw zal moeten invullen en terugbezorgen aan de Commissie. In het licht hiervan zal de verleende machtiging eventueel herbekeken worden.

D.3. Personen die toegang hebben tot de informatiegegevens/ en lijst van deze personen

De toegang tot de informatiegegevens en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister zijn beperkt tot die personeelsleden van de aanvrager die behoren tot het hoofdbestuur en de buitendiensten die belast zijn met het verrichten van werkzaamheden die kaderen in de opgegeven doeleinden of die de identificatiegegevens beheren.

De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen die ter beschikking wordt gehouden van de Commissie, met de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd worden.

De personen die op deze lijst worden opgenomen zullen daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen, te bewaren.

OM DEZE REDENEN,

De Commissie

1° machtigt het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse aangelegenheden en Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie, met het oog op de realisatie van de doeleinden vermeld onder punt B en onder de voorwaarden uiteengezet in de beraadslaging om voor onbepaalde duur:

- permanent toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (niet de geboorteplaats), 5°, 6°(niet de plaats van overlijden), 8°, 9°, 12° en 13°, WRR evenals tot de opeenvolgende wijzigingen gedurende een periode van 2 jaar voorafgaand aan de raadpleging;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

2° bepaalt dat:

- wanneer zij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse aangelegenheden en Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie, een lijst met minimale veiligheidsvereisten toestuurde deze laatste deze lijst waarheidsgetrouw zal moeten invullen en terugbezorgen aan de Commissie. In het licht van dit antwoord zal de verleende machtiging eventueel herbekeken worden;

- wanneer het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse aangelegenheden en Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie met het oog op controle door Europese Commissie aan deze laatste informatie verstrekt, het verplicht zal om het identificatienummer van het Rijksregister te coderen indien het als identificatie instrument wordt gebruikt in de overgemaakte documenten;
- indien het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse aangelegenheden en Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie, na de veralgemeende invoering van de elektronisch identiteitskaart, de toegang tot het gegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 12°, WRR wenst te behouden, zal het moeten aantonen dat de toegang tot dit gegeven in het licht van de opgegeven doeleinde nog langer nuttig is.

3° weigert de Commissie het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse aangelegenheden en Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie, de toegang tot het informatiegegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 7°, WRR.

De administrateur,

De voorzitter,

Jo BARET

(get.) Michel PARISSÉ

Voor de Administrateur verhinderd,

(get.) Patrick VAN WOUWE,
afdelingshoofd ORM

Voor eensluidend verklaard afschrift:
Voor de Administrateur verhinderd,

Patrick VAN WOUWE,
afdelingshoofd ORM 17.11.2005