



**De Commissie voor de bescherming van de
persoonlijke levenssfeer**

Beraadslaging STAT nr 01/2012 van 8 februari 2012

Betreft: aanvraag van de afdeling Monitoring en Studie van het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid tot machtiging om vanwege de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie mededeling te bekomen van gecodeerde studiegegevens van de landbouwenquête 2011 (STAT-MA-2011-038)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie");

Gelet op de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* (hierna "wet openbare statistiek");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP");

Gelet op het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "koninklijk besluit van 13 februari 2001");

Gelet op het koninklijk besluit van 7 juni 2007 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van het Statistisch Toezichtscomité opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de afdeling Monitoring en Studie van het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid ontvangen op 08/12/2011;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie) op 09/01/2012;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 27/01/2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 8 februari 2012, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe om de afdeling Monitoring en Studie van het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid, hierna de Onderzoeker genoemd, te machtigen om vanwege de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (hierna ADSEI) mededeling te bekomen van gecodeerde studiegegevens van de landbouwenquête van mei 2011.
2. Het gaat om een herhaling van het onderzoek dat in het verleden al werd uitgevoerd op basis van eerdere landbouwenquêtes en waarvoor telkens aparte machtigingen werden bekomen van de Commissie¹.
3. De aanvraag strekt er tevens toe het ingevolge die mededeling af te sluiten vertrouwelijkheidscontract tussen ADSEI en de Onderzoeker goed te keuren.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet openbare statistiek

4. Op grond van de artikelen 15 en 15*bis* van de wet openbare statistiek is ADSEI bevoegd, na toestemming van het Statistisch Toezichtcomité en mits een vertrouwelijkheidscontract goedgekeurd is door datzelfde Comité, gecodeerde studiegegevens te leveren aan de in de wet openbare statistiek vermelde bestemmingen onder de in de wet openbare statistiek gestelde voorwaarden.

¹ Beraadslaging STAT nr. 17/2008 (landbouwenquête van mei 2007), beraadslaging STAT nr. 03/2009 (landbouwenquête van mei 2008), beraadslaging STAT nr. 36/2010 (landbouwenquête van mei 2010).

5. Op grond van artikel 16 van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 is de Commissie, tot de installatie en de benoeming van de leden van het Comité, belast met de opdrachten die aan het Comité worden toebedeeld door de wet openbare statistiek.

A.2. WVP en koninklijk besluit van 13 februari 2001

6. Op grond van artikel 1, § 1 van de WVP en artikel 1, 3° van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 zijn gecodeerde studiegegevens betreffende geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts mag gebeuren onder de in de WVP en het koninklijk besluit van 13 februari 2001 gestelde voorwaarden.

B. RECHTSBASIS

7. De afdeling Monitoring en Studie van het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid is één van de in de wet openbare statistiek opgesomde bestemmingen van gegevens, meer bepaald één in de zin van artikel 15, eerste lid, 2° van de wet openbare statistiek.
8. De Onderzoeker komt derhalve principieel in aanmerking om gemachtigd te worden om de gevraagde gegevens te ontvangen.

C. FINALITEIT

9. Persoonsgegevens dienen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen (artikel 4, § 1, 2° WVP).
10. Samengevat² dienen de gevraagde gegevens om aan de Europese wetgeving te voldoen (typologie van de landbouwbedrijven), om resultaten op te maken voor rekening van de ADSEI/FOD Economie, om steekproeven van landbouwbedrijven op te maken in het kader van het Europees boekhoudkundig netwerk en om aan diverse, in de aanvraag meer gespecificeerde, statistische analyses te voldoen.
11. Deze doeleinden beantwoorden aan de voormelde vereisten van de WVP.

² Deze doelstellingen worden meer uitgebreid toegelicht in een bijlage 1 bij de aanvraag.

12. Op grond van artikel 15 van de wet openbare statistiek dienen de gecodeerde persoonsgegevens te worden verkregen voor statistische of wetenschappelijke doeleinden.
13. Volgens de beheersinstelling zullen deze gegevens, zoals ieder jaar, dienen om aan de Europese wetgeving te voldoen (typologie van de landbouwbedrijven), om resultaten op te maken voor rekening van de ADSEI/FOD Economie, om steekproeven van landbouwbedrijven op te maken in het kader van het Europees boekhoudkundig netwerk en aan diverse statistische analyses te voldoen.
14. Deze gegevens zullen enkel voor statistische doeleinden (typologie, steekproeftrekking, weging voor de extrapolaties van de gegevens van het Europees boekhoudkundig netwerk) en voor onderzoeksdoeleinden gebruikt worden. De Commissie sluit zich daarbij aan en bevestigt dat de vereisten inzake doeleinde uit artikel 15 van de wet openbare statistiek worden geëerbiedigd. Er kan overigens gesteld worden dat voor een gedeelte van de beoogde verwerking (namelijk het deel betreffende het opmaken van resultaten voor rekening van ADSEI) de Onderzoeker dit doet in zijn hoedanigheid van verwerker van ADSEI.

D. GEGEVENS

15. De aanvraag heeft betrekking op het geheel van gegevens afkomstig van de landbouwenquête van mei 2011 en aangaande het landbouwbedrijf. Meer bepaald heeft de aanvraag betrekking op de gegevens betreffende de landbouwactiviteiten (oppervlakten, veestapel, arbeidskrachten, diverse kenmerken over de landbouwproductie). Aangezien de aanvraag duidelijk ook slaat op de gegevens van de arbeidskrachten -ontegensprekelijk persoonsgegevens in de zin van de WVP- is de mededeling van de hele dataset onderworpen aan onderhavige machtiging.

E. PROPORTIONALITEIT

E.1. Ten overstaan van de noodzaak tot het verkrijgen van gecodeerde gegevens

16. De Onderzoeker mag de gecodeerde persoonsgegevens enkel ontvangen indien een verwerking van anonieme gegevens niet de mogelijkheid zou bieden de statistische of wetenschappelijke doeleinden die hij betracht te verwezenlijken (artikel 4 WVP).
17. De studie en analyse die hier wordt beoogd kan het 'informatieverlies' van een eventuele anonimisering door ADSEI (bv. door opname van de gevraagde gegevens in totaliserende

tabellen) niet aan. Volgens de aanvrager is het zo dat zonder de individuele gegevens de supra vermelde taken helemaal niet of slechts gedeeltelijk kunnen worden gerealiseerd. De noodzaak om over de individuele gegevens te beschikken wordt duidelijk aangegeven, aldus de beheersinstelling. De Commissie sluit zich daarbij aan.

18. De Onderzoeker heeft bijgevolg behoefte aan de gevraagde gecodeerde persoonsgegevens. Een mededeling van louter anonieme informatie kan hier niet volstaan.
19. De doeleinden rechtvaardigen dus de verwerking van gecodeerde persoonsgegevens.

E.2. Ten overstaan van de hoeveelheid aan gegevens

20. Uit de aanvraag blijkt dat, in dit opzicht, het bewijs niet systematisch wordt geleverd per gegeven maar in functie van het geheel van de gevraagde gegevens. Volgens het technisch en juridisch advies is de gegevensreeks waarop de aanvraag steunt gerechtvaardigd, gelet op de nagestreefde finaliteit.
21. De Commissie oordeelt daarom dat de gevraagde gegevens, op zich beschouwd, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn (artikel 4, § 1, 3° van de WVP).
22. Gelet op de bewaartermijn van de gegevens per landbouwenquête (*i.c.* 5 jaar voor de enquête 2011), is er sprake van een cumulatie van gecodeerde gegevens van maximaal 5 opeenvolgende landbouwenquêtes, waarbij de Commissie vraagt dat die gegevens enkel kunnen worden gehanteerd als vergelijkingspunt zonder dat er sprake is of kan zijn van een koppeling ervan.

E.3. Ten opzichte van de bewaartermijn van de gegevens

23. Persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is (artikel 4, § 1, 5° van de WVP).
24. De bewaringstermijn van de gegevens is gesteld op 5 jaar. Het technisch en juridisch advies beschouwt deze termijn als volledig gerechtvaardigd gezien 5 jaar een minimale periode is waarop een waarneming van de evolutie van de landbouw pertinent is. De Commissie sluit zich daar bij aan.

25. Na deze termijn moeten de gegevens en back-ups door de Onderzoeker volledig vernietigd worden. Het is niet toegestaan de gecodeerde studiegegevens voor dezelfde doeleinden langer te blijven gebruiken, behoudens toegekende verlenging. Mochten de doeleinden reeds vóór het vervallen van die termijn zijn bereikt, dienen de gegevens en back-ups nog voor afloop van deze termijn door de Onderzoeker te worden vernietigd, met name meteen nadat de doeleinden zijn verwezenlijkt.

F. AANGIFTE

26. De Onderzoeker dient, voordat wordt overgegaan tot één of meer volledig of gedeeltelijk geautomatiseerde verwerkingen van de gevraagde gecodeerde gegevens die voor de verwezenlijking van de vooropgestelde doeleinden bestemd zijn, daarvan aangifte te doen bij de Commissie.

G. BEVEILIGING

G.1. Consulent inzake informatieveiligheid

27. Uit de door de Onderzoeker meegedeelde stukken blijkt dat hij over een consulent inzake informatieveiligheid beschikt, wiens identiteit werd meegedeeld. De plaats van de consulent in het organogram (bovenbouw afdeling Monitoring en Studie van het Departement) is wel niet voldoende precies, aldus de beheersinstelling. De Commissie onderstreept dat het niet mag gaan over de verantwoordelijke voor het dagelijks bestuur, het hoofd van de informaticadienst of het hoofd van de personeelsdienst.

G.2. Veiligheidsbeleid

28. Uit de door de Onderzoeker meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt.
29. Uit het veiligheidsevaluatieformulier dat de aanvraag tot mededeling van de gegevens en het vertrouwelijkheidscontract vergezeld, kan opgemaakt worden dat alle 14 veiligheidsmaatregelen die door de Commissie in het algemeen worden aanbevolen bij de verwerking van persoonsgegevens zijn gerealiseerd.
30. Volgens de beheersinstelling zijn alle maatregelen uit het evaluatieformulier van kracht. Daaruit kan afgeleid worden dat, wanneer het formulier waarheidsgetrouw werd ingevuld, de veiligheid een goed peil bereikt en derhalve een positief advies verantwoord is. De Commissie sluit zich daarbij aan.

G.3. Verantwoordelijke natuurlijke persoon

31. De identiteit van de verantwoordelijke natuurlijke persoon werd meegedeeld. Deze persoon is persoonlijk verantwoordelijk voor het naleven van alle verplichtingen m.b.t. de uitvoering van de wet openbare statistiek, de WVP, hun uitvoeringsbesluiten, elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van de Commissie, en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.
32. Deze persoon zal daadwerkelijk toezicht uitoefenen op de rechtmatige aanwending van de verstrekte gegevens.
33. De maatregelen waarvan sprake in G. 1. t.e.m. G.3., die de bescherming en de veiligheid van de verstrekte studiegegevens moeten verzekeren, zoals vereist door artikel 16 WVP en artikel 15*bis* wet openbare statistiek, zijn doeltreffend, indien ze strikt worden gecontroleerd en (op)gevolgd in de praktijk.

G.4. Scheiding van andere verwerkingen

34. De Onderzoeker dient onderhavige verwerking van onderhavige gegevens voor onderhavige doeleinden gescheiden te houden van de andere verwerkingen van persoonsgegevens die hij eventueel onder zich heeft.

G.5. Verbod op decodering

35. De Onderzoeker dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.

G.6. Koppelverbod

36. De Onderzoeker mag geen pogingen ondernemen om de bekomen persoonsgegevens te koppelen aan persoonsgegevens die reeds met toepassing van andere machtigingen aan de Onderzoeker werden overgemaakt.

G.7. Vertrouwelijkheid

37. De Onderzoeker verbindt er zich toe de vertrouwelijkheid van de studiegegevens in acht te nemen en ervoor te zorgen dat de studiegegevens uitsluitend gebruikt worden door leden van zijn/haar eigen personeel, met het oog op de uitvoering van het bedoelde onderzoek.

H. ANDERE GEBRUIKSVOORWAARDEN

H.1. Verspreiding resultaten

38. Uit de stukken blijkt dat de publicaties enkel geaggregeerde gegevens en naamloze resultaten zullen bevatten.
39. De Onderzoeker moet er inderdaad voor zorgen dat, na analyse en gebruik van de gegevens, de gepubliceerde resultaten anoniem en globaal blijven, zodat de individuele gegevens er niet rechtstreeks of onrechtstreeks uit geïdentificeerd kunnen worden.
40. De resultaten mogen dus enkel onder globale en naamloze vorm worden verspreid.
41. Tenminste vijftien dagen vóór de verspreiding moet de Onderzoeker de voorgenomen publicatie overigens aan ADSEI ter inzage voorleggen.

H.2. Controle

42. De Onderzoeker stemt er uitdrukkelijk mee in dat vertegenwoordigers van de Commissie, te allen tijde zonder voorafgaande ingebrekestelling toegang krijgen tot de lokalen en tot de informatica-infrastructuur waar de verstrekte gegevens worden bewaard, om na te gaan of de bepalingen van de beslissing van de Commissie, de bepalingen van de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluiten, alsook de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract worden uitgevoerd.
43. Op eenvoudig verzoek kan de Commissie toegang krijgen tot andere lokalen en ICT-systemen om te controleren of er geen inbreuk gepleegd wordt op de bepalingen van de beslissing van de Commissie, de bepalingen van de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluiten en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

I. HET VERTROUWELIJKHEIDSCONTRACT

44. De studiegegevens worden medegedeeld aan de Onderzoeker krachtens een vertrouwelijkheidscontract tussen ADSEI en de Onderzoeker.
45. Het vertrouwelijkheidscontract, dat als bijlage werd gevoegd bij de aanvraag tot mededeling van de gegevens, legt de voorwaarden vast waaronder de gegevens door ADSEI doorgegeven en door de Onderzoeker gebruikt mogen worden.
46. Het vertrouwelijkheidscontract bevat minstens de wettelijk verplichte vermeldingen als bepaald in artikel 15*bis* wet openbare statistiek, waaronder de duur van het vertrouwelijkheidscontract, dat, in de ogen van de Commissie, wordt gesloten voor de duur van vijf jaar. Dit laatste betekent geenszins dat na afloop van deze contractuele termijn, de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf mag worden doorbroken. Die laatste moet dus onbeperkt in de tijd worden gerespecteerd.
47. De contractuele bepalingen die te maken hebben met privacy en vertrouwelijkheid die in het vertrouwelijkheidscontract staan, zijn opgenomen in onderhavige beslissing van de Commissie, waardoor personen vreemd aan het vertrouwelijkheidscontract zich ook kunnen wenden tot de Commissie, dat aldus de naleving van de voorwaarden waaronder de gegevens door de Onderzoeker gebruikt mogen worden kan controleren.

III. ALGEMEEN BESLUIT

48. De Onderzoeker dient bij de verwerking van de verkregen persoonsgegevens rekening te houden met de WVP, de wet openbare statistiek, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van de Commissie, en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract tussen ADSEI en de Onderzoeker.

IV. SPECIFIEK BESLUIT

49. De Commissie beslist dat:

-de Onderzoeker over een rechtsgrond beschikt om de verzochte gecodeerde studiegegevens op te vragen;

-de mededeling door ADSEI van de gecodeerde studiegegevens in punt D aan de Onderzoeker toegelaten is met het oog op de doeleinden in punt C;

-de onderzoeksduur, de bewaarduur van de gegevens en dus de duur van het vertrouwelijkheidscontract is beperkt tot 5 jaar, na afloop waarvan de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf onbeperkt in de tijd moet worden gerespecteerd;

-een cumulatie van gecodeerde gegevens van maximaal 5 opeenvolgende landbouwenquêtes mag worden doorgevoerd, waarbij die gegevens enkel kunnen worden gehanteerd als vergelijkingspunt zonder dat er sprake is of kan zijn van een koppeling ervan.

OM DEZE REDENEN,

De Commissie,

Machtigt ADSEI om de hoger vermelde persoonsgegevens onder de hoger vermelde voorwaarden mee te delen aan de afdeling Monitoring en Studie van het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid;

Keurt het vertrouwelijkheidscontract dat er bij hoort onder de hoger vermelde voorwaarden goed.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere