

## VLAAMSE OVERHEID

[C – 2014/36736]

**3 OKTOBER 2014. — Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 betreffende de organisatie, de samenstelling en de werking van de Raad van het Fonds voor Landbouw en Visserij en tot vaststelling van het bijzonder reglement betreffende het beheer en van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten**

De Vlaamse Regering,

Gelet op het decreet van 19 mei 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij, artikel 6 en artikel 7, § 1, tweede lid, vervangen bij het decreet van 28 juni 2013;

Gelet op het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid, artikel 5, § 2, artikel 6, eerste lid, artikel 44, eerste en tweede lid, artikel 49, § 1, derde lid en § 3, artikel 55, eerste lid, artikel 57, artikel 58, § 1, eerste lid en § 2, tweede lid, artikel 58, § 3, artikel 59, artikel 62, § 2, tweede lid, artikel 64, § 1, eerste lid, en § 2, eerste lid, artikel 72, 1° en artikel 75, § 1, tweede lid;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 betreffende de organisatie, de samenstelling en de werking van de Raad van het Fonds voor Landbouw en Visserij en tot vaststelling van het bijzonder reglement betreffende het beheer;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 tot aanduiding van de ambtenaren vermeld in 44, 55, 57 en 58 van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 9 mei 2014;

Gelet op het advies van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij, gegeven op 27 juni 2014;

Gelet op advies 56.553/1/V van de Raad van State, gegeven op 14 augustus 2014, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw;

Na beraadslaging,

Besluit :

#### HOOFDSTUK 1. — *Algemene bepalingen*

**Artikel 1.** In dit besluit wordt verstaan onder:

1° decreet van 28 juni 2013: het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid;

2° agentschap: het Agentschap voor Landbouw en Visserij van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij, opgericht bij artikel 26, § 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;

3° departement: het Departement Landbouw en Visserij van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij, opgericht bij artikel 26, § 1, inleidende zin, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;

4° BELAC: het accreditatiesysteem opgericht bij koninklijk besluit van 31 januari 2006 tot oprichting van het BELAC accreditatiesysteem van instellingen voor de conformiteitsbeoordeling;

5° ISTA: International Seed Testing Association;

6° minister: de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouw- en visserijbeleid;

7° managementcomité: het managementorgaan van het beleidsdomein Landbouw en Visserij, samengesteld uit de leidend ambtenaren van het Agentschap voor Landbouw en Visserij, het Departement Landbouw en Visserij, het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek en het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing dat voorgezeten wordt door de secretaris-generaal van het Departement Landbouw en Visserij;

8° voorzitter: de voorzitter van het managementcomité;

9° beveligde zending: een van de volgende betekeniswijzen:

a) een aangetekende brief;

b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;

c) elke andere door de minister toegelaten betekeniswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld;

10° leidend ambtenaren: de secretaris-generaal van het departement enerzijds en de administrateur-generaal van het agentschap, anderzijds.

**Art. 2.** Het agentschap wordt belast met de uitbouw en het beheer van een databank voor de-minimissteun als vermeld in artikel 6 van het decreet van 28 juni 2013.

#### HOOFDSTUK 2. — *Controle- en sanctiebepalingen*

##### *Afdeling 1. — Algemene sanctiebepalingen*

###### Onderafdeling 1. — Toezicht

**Art. 3.** De statutaire en de contractuele personeelsleden van het agentschap en departement oefenen de toezichtsoverdracht uit, vermeld in artikel 44 van het decreet van 28 juni 2013.

###### Onderafdeling 2. — Monsternemingen

**Art. 4.** Met behoud van de toepassing van de specifieke regelgeving, is deze onderafdeling niet van toepassing op de monsternemingen door controleorganen als ter uitvoering van artikel 69, 72 en 73 van het decreet een beroep wordt gedaan op controleorganen voor het uitvoeren van bepaalde controletaken.

**Art. 5.** De toezichhouders, vermeld in artikel 44 van het decreet van 28 juni 2013, nemen, overeenkomstig artikel 49 van dat decreet, monsters of geven opdracht ze te laten nemen door een laboratorium als vermeld in artikel 6 van dit besluit, en analyseren ze zelf of laten ze door een dergelijk laboratorium analyseren. Ze bepalen het tijdstip waarop en de bedrijfsomstandigheden waaronder de monsterneming plaatsvindt.

De bemonstering vindt plaats volgens de gebruikelijke internationale of wetenschappelijk aanvaarde methoden.

**Art. 6.** § 1. De laboratoria, vermeld in artikel 49, § 1, eerste lid, van het decreet van 28 juni 2013, worden van rechtswege geacht over een erkenning te beschikken als ze over een relevante BELAC-, ISTA- of andere internationale accreditatie beschikken.

§ 2. De minister kan een laboratorium zonder BELAC-, ISTA- of andere internationale accreditatie erkennen als het laboratorium aantoonbaar dat het beschikt over een expertise met betrekking tot de te analyseren monsters.

De minister kan de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, verder uitwerken.

Het laboratorium dient de erkenningsaanvraag in bij de minister.

**Art. 7.** Een monster zal uit drie identieke delen bestaan als de gecontroleerde gebruikmaakt van de mogelijkheid vermeld in artikel 49, § 1, derde lid van het decreet van 28 juni 2013. Eén deel is bestemd voor de analyse, één deel wordt door de toezichthouder bewaard als getuigenstaal, en één deel is bestemd voor een eventuele tegenanalyse.

Alle verrichtingen die bij de monsterneming plaatsvinden en die noodzakelijk zijn voor een goede analyse van het monster, worden op elk deel van het monster uitgevoerd. De toezichhouders nemen die verrichtingen op in het verslag van monsterneming.

**Art. 8.** § 1. De toezichhouders verzamelen elk deel van het monster in een of meer gepaste recipiënten of in een geschikte middenstof, afhankelijk van de aard van de te bemonsteren stof, de bewaring en de te verrichten analyses.

Elk deel van het monster dat toezichhouders niet ter plaatse analyseren, verpakken ze ter plaatse en verzegelen ze, ofwel met hun zegel, ofwel met het zegel van de toezichthouder die de monsterneming heeft laten uitvoeren.

§ 2. De buitenverpakking van elk deel van het monster bevat de volgende vermeldingen:

1° een identificatiekenmerk;

2° de aard van de bemonsterde stof;

3° de datum en het uur van monsterneming;

4° de voor- en achternaam en de handtekening van de toezichthouder die het monster heeft genomen of heeft laten nemen.

**Art. 9.** De toezichhouders stellen een verslag van monsterneming op, ondertekenen het en vermelden de datum en de plaats van de monsterneming erop.

Het verslag wordt ook voor ondertekening voorgelegd aan de persoon tegen wie het resultaat van de monsterneming kan worden ingeroepen, of aan zijn vertegenwoordiger of aan de persoon van wie de activiteit aanleiding geeft tot de monsterneming, of aan zijn vertegenwoordiger. In het verslag van monsterneming wordt in voorkomend geval melding gemaakt van de weigering om het verslag te ondertekenen en van de eventueel daarvoor opgegeven reden.

**Art. 10.** De toezichhouders die het monster hebben genomen of hebben laten nemen, overhandigen of zenden, binnen vijf werkdagen die volgen op de datum van de monsterneming, een kopie van het verslag van monsterneming aan de persoon tegen wie het resultaat van de monsterneming kan worden ingeroepen, aan de exploitant of aan zijn vertegenwoordiger.

Als die personen niet bekend zijn, overhandigen of zenden de toezichhouders het verslag van monsterneming aan de persoon van wie de activiteit aanleiding geeft tot de monsterneming, of aan zijn vertegenwoordiger.

**Art. 11.** § 1. De toezichhouders overhandigen het deel van het monster dat bestemd is voor de eventuele tegenanalyse, ter plaatse en tegen ontvangstbewijs aan de persoon tegen wie het resultaat van de monsterneming kan worden ingeroepen, aan de exploitant of aan zijn vertegenwoordiger.

§ 2. Als de persoon tegen wie het resultaat van de monsterneming kan worden ingeroepen, de exploitant of zijn vertegenwoordiger het deel van het monster dat bestemd is voor de eventuele tegenanalyse, niet in ontvangst kan nemen, wordt het gedurende tien werkdagen voor hem ter beschikking gehouden.

Die termijn, vermeld in het eerste lid, gaat in op de dag na de datum van de monsterneming.

**Art. 12.** De toezichhouders die het monster hebben genomen of hebben laten nemen, brengen de persoon tegen wie het resultaat van de monsterneming kan worden ingeroepen, de exploitant of zijn vertegenwoordiger op de hoogte van het resultaat van de analyse van het monster binnen een termijn van 15 werkdagen die aanvangt op het ogenblik dat de toezichhouders de resultaten van de analyse hebben ontvangen.

**Art. 13.** Elk deel van het genomen monster wordt bewaard en verstuurd in fysische omstandigheden die wijzigingen in de samenstelling van het monster zo veel mogelijk vermijden.

Elk deel van het genomen monster, met uitzondering van het getuigenstaal, wordt onmiddellijk aan het laboratorium bezorgd dat de analyses uitvoert. Het laboratorium deelt op eenvoudig verzoek het protocol van de analyse mee aan de persoon die de analyse aanvraagt.

**Art. 14.** Een eventuele tegenanalyse wordt uitgevoerd door een laboratorium als vermeld in artikel 6, op kosten van de persoon tegen wie het resultaat van de monsterneming kan worden ingeroepen.

#### Onderafdeling 3. — Handhaving

**Art. 15.** De leidend ambtenaren zijn, ieder wat de materies betreft die ze beheren, bevoegd voor:

1° het geven van de waarschuwing, vermeld in artikel 55, eerste lid, van het decreet van 28 juni 2013;

2° het formuleren van het voornemen tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie als vermeld in artikel 56 van het voormelde decreet;

3° het opleggen van een bestuurlijke sanctie als vermeld in artikel 56 van het voormelde decreet.

**Art. 16.** De leidend ambtenaar brengt de vermoedelijke overtreder op de hoogte van het voornemen om een bestuurlijke sanctie op te leggen, als vermeld in artikel 56 van het decreet van 28 juni 2013.

**Art. 17.** De vermoedelijke overtreder die zijn verweer mondeling wil toelichten, wordt daarvoor met een beveiligde zending uitgenodigd.

De vermoedelijke overtreder kan zich tijdens de hoorzitting laten bijstaan of vertegenwoordigen. Een schriftelijke machtiging wordt bij vertegenwoordiging uiterlijk bij de aanvang van de hoorzitting bijgevoegd, tenzij de raadsman ingeschreven is als advocaat of advocaat-stagiair.

De vermoedelijke overtreder of zijn vertegenwoordiger wordt gehoord door de leidend ambtenaar.

**Art. 18.** § 1. De overtreder kan bij het managementcomité beroep instellen tegen het besluit waarbij de bestuurlijke sanctie, vermeld in artikel 56 van het decreet van 28 juni 2013, wordt opgelegd. Het beroep wordt met een beveiligde zending bij de voorzitter, ingediend op het adres van het departement, Koning Albert II-laan 35, bus 40, 1030 Brussel.

§ 2. Het beroepschrift voldoet aan de volgende ontvankelijkheidsvoorwaarden:

1° het vermeldt de naam en de woonplaats van de beroepsindienaar. Als woonplaatskeuze wordt gedaan bij een raadsman, wordt dat in het beroepschrift aangegeven;

2° het is ondertekend door de beroepsindienaar of zijn raadsman. Een schriftelijke machtiging wordt bijgevoegd, tenzij de raadsman ingeschreven is als advocaat of advocaat-stagiair;

3° het vermeldt het voorwerp van het beroep, met een omschrijving van de ingeroepen argumenten;

4° het is ingediend binnen de termijn, vermeld in artikel 59 van het decreet van 28 juni 2013.

Als de beroepsindienaar zijn beroepschrift mondeling wil toelichten, verzoekt hij daar uitdrukkelijk om in zijn beroepschrift.

§ 3. De voorzitter onderzoekt het beroep, vermeld in paragraaf 1, op zijn ontvankelijkheid. Hij brengt de beroepsindienaar en de leidend ambtenaar die de bestuurlijke sanctie heeft opgelegd, met een beveiligde zending op de hoogte van het resultaat van zijn onderzoek binnen vijftien dagen na de ontvangst van het beroep. Als het beroep onontvankelijk wordt bevonden, is de beroepsprocedure daarmee beëindigd.

Als de bestreden beslissing door de secretaris-generaal van het departement of het personeelslid aan wie hij de bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie heeft gedelegeerd, is genomen, wordt de taak van de voorzitter, vermeld in het eerste lid, vervuld door de administrateur-generaal van het agentschap.

§ 4. Binnen vijftien dagen na de datum van de beveiligde zending, vermeld in paragraaf 3, bezorgt de leidend ambtenaar die de bestuurlijke sanctie vermeld in artikel 56 van het decreet van 28 juni 2013, heeft opgelegd, het ontvankelijke administratieve dossier aan de voorzitter. Het administratieve dossier bevat alle stukken en inlichtingen die relevant zijn voor de beoordeling van het beroep.

Het administratieve dossier wordt ter inzage gelegd van de beroepsindienaar.

§ 5. Een adviescommissie adviseert het managementcomité over het beroepschrift.

De adviescommissie bestaat uit vijf leden, die door de voorzitter zijn aangewezen op basis van een door de minister vastgestelde lijst van leden van de adviescommissie. Die lijst bestaat uit personeelsleden van het departement en het agentschap.

Het voorzitterschap en het secretariaat van de adviescommissie wordt waargenomen door twee leden van de adviescommissie die jurist zijn.

De door de voorzitter aangewezen leden van de adviescommissie mogen niet bij de bestreden beslissing betrokken zijn.

Minstens drie leden van de adviescommissie moeten aanwezig zijn om geldig te kunnen beraadslagen.

De beroepsindienaar wordt door de adviescommissie gehoord, als hij daar uitdrukkelijk om verzoekt in zijn beroepschrift.

De beroepsindienaar kan zich tijdens de hoorzitting voor de adviescommissie laten bijstaan of vertegenwoordigen. Een schriftelijke machtiging wordt bij vertegenwoordiging uiterlijk bij aanvang van de hoorzitting bijgevoegd, tenzij de raadsman ingeschreven is als advocaat of advocaat-stagiair.

De adviescommissie formuleert een advies dat binnen honderdtwintig dagen na de datum van de beveiligde zending, vermeld in paragraaf 3, met een beveiligde zending aan het managementcomité en de beroepsindienaar wordt gericht. Het managementcomité beslist over het beroep binnen dertig dagen vanaf de ontvangst van het advies. Het advies is bindend als het managementcomité niet binnen de gestelde termijn beslist en het advies het beroep deels of volledig inwilligt.

**Art. 19.** De leidend ambtenaar beslist over de verkoop, de teruggave, de ontanding, de verwerking, de herbestemming of de vernietiging, vermeld in artikel 62, § 2, van het decreet van 28 juni 2013.

**Art. 20.** De leidend ambtenaar kan de bevoegdheden, vermeld in artikel 15 tot en met 17 en in artikel 19, delegeren aan de personeelsleden die onder zijn gezag staan.

De voorzitter kan de bevoegdheden, vermeld in artikel 18, § 3 en § 5, tweede lid, delegeren aan de personeelsleden die onder zijn gezag staan.

#### *Afdeling 2. — De handhaving inzake het zeevisserijbeleid*

**Art. 21.** § 1. De statutaire en contractuele personeelsleden van het departement oefenen de toezichtsoverdracht uit, vermeld in artikel 64, § 1, van het decreet van 28 juni 2013.

§ 2. Onverminderd de bevoegdheden van de andere overheidspersonen vermeld in de hierna genoemde wetten en decreten, worden de statutaire en contractuele personeelsleden van het departement aangewezen om toezicht te houden op de naleving van de hiernavolgende wetten, decreten, verordeningen en besluiten, en onder meer, om overtredingen ervan op te sporen en vast te stellen:

1° de wet van 19 augustus 1891 betreffende de zeevisserij in de territoriale zee;

2° de wet van 10 oktober 1978 houdende vaststelling van een Belgische visserijzone;

3° de besluiten van de Vlaamse regering en de ministeriële besluiten genomen in uitvoering van de wetten, vermeld in punt 1° en 2°.

**Art. 22.** De leidend ambtenaar van het departement kan de waarschuwing vermeld in artikel 64, § 2, van het decreet van 28 juni 2013 richten aan de overtreder en hem aanmanen een einde te maken aan de inbreuk.

De leidend ambtenaar van het departement kan de bevoegdheid, vermeld in het eerste lid, delegeren aan de personeelsleden die onder zijn gezag staan.

HOOFDSTUK 3. — *Invordering van ten onrechte uitbetaalde steun en exclusieve bestuurlijke geldboeten*

**Art. 23.** De leidend ambtenaar van de entiteit, bevoegd voor de betrokken aangelegenheid, viseert het dwangbevel, vermeld in artikel 75, § 1 van het decreet van 28 juni 2013, en verklaart het uitvoerbaar.

HOOFDSTUK 4. — *Wijzigingsbepalingen*

**Art. 24.** In het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 betreffende de organisatie, de samenstelling en de werking van de Raad van het Fonds voor Landbouw en Visserij en tot vaststelling van het bijzonder reglement betreffende het beheer worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen de woorden “de samenstelling” en de woorden “en de werking” wordt de zinsnede “, het beheer” ingevoegd;

2° tussen de woorden “de Raad van het” en het woord “Fonds” wordt het woord “Vlaams” ingevoegd”;

3° de woorden “en tot vaststelling van het bijzonder reglement betreffende het beheer” worden opgeheven.

**Art. 25.** In artikel 1 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° Raad: de Raad van het Vlaams Fonds voor Landbouw en Visserij;”;

2° punt 3° wordt vervangen door wat volgt:

“3° Vlaams Landbouwfonds: het Vlaams Fonds voor Landbouw en Visserij.”.

**Art. 26.** In artikel 4, § 2, tweede lid, artikel 13, 14, tweede lid, artikel 15, 16, eerste lid, en artikel 18 van hetzelfde besluit wordt het woord “Fonds” telkens vervangen door de woorden “Vlaams Landbouwfonds”.

**Art. 27.** In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 januari 2014, wordt een artikel 15/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 15/1. Het Vlaams Landbouwfonds wordt beheerd door de minister, die zijn beslissingsbevoegdheden over de inkomsten en de uitgaven kan delegeren.

De rekenplichtige, vermeld in artikel 6, 3°, van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij, beschikt rechtstreeks over de kredieten.”.

**Art. 28.** Artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 6. Elke marktdeelnemer, vermeld in artikel 28, 1, van verordening (EG) nr. 834/2007, moet:

1° een controleorgaan van zijn activiteit in kennis stellen;

2° de verklaring, vermeld in artikel 63, 2, van Verordening (EG) nr. 889/2008, indienen bij dat controleorgaan;

Een marktdeelnemer die de verplichtingen, vermeld in het eerste lid, niet vervult, kan gesanctioneerd worden met een bestuurlijke sanctie als vermeld in artikel 56 van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid.”.

**Art. 29.** Aan artikel 34 van hetzelfde besluit worden een tweede en een derde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De sancties, vermeld in punt 5° tot en met 9°, kunnen gecumuleerd worden met de bestuurlijke sancties, vermeld in artikel 56 van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid.

Als een marktdeelnemer de voorwaarden van een sanctie als vermeld in punt 5° tot en met 9°, niet naleeft, kan een bestuurlijke sanctie als vermeld in artikel 56 van het voormelde decreet opgelegd worden.”.

**Art. 30.** Artikel 50 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 50. Met behoud van de toepassing van de bepalingen, vermeld in titel III, hoofdstuk V:

1° houden de personeelsleden van het departement toezicht op de bepalingen van Verordening (EG) nr. 834/2007, dit besluit en de uitvoeringsbepalingen ervan;

2° worden de overtredingen van de bepalingen van Verordening (EG) nr. 834/2007, dit besluit en de uitvoeringsbepalingen ervan, opgespoord, vastgesteld en bestraft conform de bepalingen van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid.”.

HOOFDSTUK 5. — *Slotbepalingen*

**Art. 31.** De volgende regelingen worden opgeheven:

1° het koninklijk besluit van 15 mei 2001 betreffende de administratieve geldboeten, bedoeld bij artikel 8 van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008;

2° het besluit van de Vlaamse Regering van 14 november 2003 tot aanwijzing van de Vlaamse ambtenaren die belast worden met de controle op de naleving van de wetgeving en reglementering inzake zeevisserij;

3° het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 tot aanduiding van de ambtenaren vermeld in artikel 44, 55, 57 en 58 van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid.

**Art. 32.** De Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 3 oktober 2014.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

G. BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

J. SCHAUVLIEGE